

2

వ్యవసాయవ్యవస్థ

భారతీయ ఆర్థిక వ్యవస్థ

డా. విజయకుమార్

విశాలాంధ్ర ప్రచురణాలయం, విజయవాడ.

ప్రచురణ నెం. 334

ప్రథమ ముద్రణ

నైశాఖం, 1881

(మే 1959)

వెల : 87 న.పై.

ముద్రణ :

తాగూర్ ప్రింటర్స్

బోసురోడ్ - తెనాలి.

విషయ సూచిక

		పేజీ
1.	చదువవలసిన గ్రంథాలు ...	4
2.	మన ఆర్థిక జీవితంలో వ్యవసాయోత్పత్తియొక్క పాత్ర	
3.	భూసమస్యలు	10
4.	భూసంస్కరణలు ...	21
5.	వ్యవసాయ పెట్టుబడి - అప్పులు - పరపతి సౌకర్యాలు ...	50
6.	మార్కెటింగ్ సౌకర్యాలు - వ్యవసాయ సరుకుల ధరలు ...	62
7.	రైతాంగంపై అధికపన్నులు ...	67
8.	వ్యవసాయ కార్మికులు ...	72
9.	ఆహార సమస్య ...	82
10.	ముగింపు ...	96

చదువవలసిన గ్రంథాలు :

1. Indian Economy - Its Nature & problems
by Alak Ghosh
2. Indian Economics— by K. K. Dewett
3. The Economics of Indian Agriculture } by B. V. Narayanaswamy
& P. S. Narasimhan.
4. Readings in Rural problems- by Dr. V. V. Sayana
5. Agrarian Reforms & Agricultural Reconstruction } by G.D. Agarwal
6. ప్రథమ, ద్వితీయ పంచవర్ష ప్రణాళికల సంగ్రహపాతాలు } కేంద్ర ప్రభుత్వ ప్రచురణలు
7. Rural credit Survey Report Do.
8. ప్రభుత్వ వ్యవసాయ విధానం— సం.హరి ప్రసాదరావు
9. వ్యవసాయ సంస్కరణలు — ఇ.యం.ఎస్. నంబూద్రిపాద్
10. రెండవ పంచవర్ష ప్రణాళికలో భూసంస్కరణలు } చలసాని వాసుదేవగౌతు
11. రెండవ పంచవర్ష ప్రణాళికలో వ్యవసాయకూలీలు } తురుమెళ్ళ గోవిందయ్య
12. భూకమతాల గరిష్టపరిమితి - భూస్వాముల వాదనలు } చలసాని వాసుదేవగౌతు
13. Growing Tax Burden on the peasantry } All India Kisan Sabha
14. On the Food problem - Article by Renu Chakravarty in New Age monthly, February, '58.
15. Memorandum on Food - The Communist party of India in New Age Weekly.

మన ఆర్థిక జీవితంలో వ్యవసాయోత్పత్తియొక్క పాత్ర

భారతదేశం పారిశ్రామికంగా వెనుకబడిన దేశం గానడం వలన జనాభాలో అధికభాగం వ్యవసాయం పైననే ఆధార పడుతున్నారు. దేశ జనాభాలో 70 శాతం ప్రత్యక్షంగాను, మరొక 15 శాతం పరోక్షంగాను వ్యవసాయం పైన ఆధార పడియున్నారు. పెద్ద పెద్ద పరిశ్రమలలో 100 కి ఒకరు, చిన్న పరిశ్రమలలో నూటికి 5 గురు మాత్రమే బ్రతుకుతున్నారు.

ప్రతి సంవత్సరము దేశంలో సృష్టించబడే సంపదలో సగభాగం వ్యవసాయంనుండే వస్తుంది. రెండవ పంచవర్ష ప్రణాళిక అంత్యానికి కూడా వ్యవసాయంనుండి వచ్చే ఆదాయం మొత్తం జాతీయ ఆదాయంలో 46.5 శాతం వుంటుందని అంచనా వేయబడింది.

ఈనాడు మనదేశపు ప్రజలను ప్రధానంగా పోషించేది వ్యవసాయమే. అయినా మన జనాభా కనసరమైన ఆహార సాధ్యాలలో 10 శాతం వరకూ సగటున సంవత్సరానికి దిగు మతి చేసుకోవలసి వస్తుంది.

మనదేశ ప్రజలను పోషించుటలోనే గాక మన ప్రధాన పరిశ్రమలైన బట్టల మిల్లులు, జనపనార మిల్లులు, పంచదార మిల్లులు వగైరాలకు కావలసిన ముడిపదార్థాలను మన వ్యవసాయం ఉత్పత్తి చేయవలసియున్నది. అలాగే రంగులు,

వార్నిష్లు వగైరాలకు కావలసిన నూనెగింజలను కూడా పండించవలసి యున్నది.

అంతేగాదు, మన దేశీయ, విదేశీ వ్యాపారంలో వ్యావసాయిక ముడిసరుకులే ప్రధాన పాత్రను నిర్వహిస్తున్నాయి. ముఖ్యంగా విదేశీ వ్యాపారంలో తేయాకు, నూనెగింజలు, పొగాకు, సుగంధ ద్రవ్యాలు వగైరాలు చాలా విలువైన సరుకులుగా ఉంటున్నాయి. ఉదాహరణకు ఒక తేయాకు ఎగుమతుల విలువ 1954-55 వ సంవత్సరంలో రు. 147 కోట్లు ఉన్నది.

మన జాతీయాదాయంతో పాటు మన దేశ, రాష్ట్ర బడ్జెట్లు కూడా ప్రధానంగా వ్యవసాయాదాయాల పైననే ఆధారపడియున్నవి. వ్యవసాయం బాగా అభివృద్ధి అయితే బడ్జెట్ వనరులు కూడా పెంపొందుతాయి.

చివరకు 100 కి 80 మందిగా నున్న మన రైతాంగం యొక్క కొనుగోలుశక్తి పైననే దేశీయ మార్కెట్, మన పరిశ్రమల భవిష్యత్తు ఆధారపడివున్నాయి.

ఒక్కమాటలో చెప్పాలంటే మన దేశం పారిశ్రామికంగా వెనుకబడినందువల్ల అధిక భాగం జనాభా యొక్క బ్రతుకు తెరువు, మన విదేశీ వ్యాపారం యొక్క లాభనష్టాలు, మన పరిశ్రమల యొక్క భవిష్యత్తు - అన్నీ మన వ్యవసాయం పైననే చాలావరకు ఆధారపడివున్నాయి.

ప్రధాన వ్యవసాయోత్పత్తి

మనదేశంలో వ్యవసాయోత్పత్తిలో ప్రధాన భాగం ఆహారధాన్యాల ఉత్పత్తియే. డెన్మార్కు, హాలెండులవలె పాడి పరిశ్రమగాని, ఆప్టేలియా, ఆర్జెంటైనా, న్యూజీలాండుల వలె మాంసము, ఉన్ని వగైరా ఉత్పత్తిగాని మనదేశంలో పెద్దయెత్తున అభివృద్ధికాలేదు.

ఆహార పదార్థాలు :- పరి అధికభాగం జనాభాకు ప్రధాన ఆహారధాన్యంగా ఉంటుంది. దేశం మొత్తంపైన 7 కోట్ల 44 లక్షల ఎకరాలలో ఇది పండించబడుతుంది. గోధుమె వరి తర్వాత ప్రధానమైన ఆహార ధాన్యంగా ఉన్నది. 2 కోట్ల 78 లక్షల ఎకరాలలో పండించబడుతుంది. జొన్న, రాగి వగైరాలు 7 కోట్ల 37 లక్షల ఎకరాలలోను, మొక్కజొన్న 98 లక్షల ఎకరాలలోను, పప్పుధాన్యాలు 5 కోట్ల 52 లక్షల ఎకరాలలోను పండించబడుతున్నాయి. పైన చెప్పిన ప్రధాన ధాన్యాల ఉత్పత్తి వివరాలు యీ క్రింది టేబుల్ లో యివ్వబడ్డాయి.

(మిలియన్ టన్నులలో)

సంవత్సరం	వరి	గోధుమె	ఇతరధాన్యాలు	పప్పుధాన్యాలు	మొత్తం
1953-54	28.26	7.88	22.17	10.56	68.87
1954-55	25.14	8.78	22.21	10.98	67.11
1955-56	26.85	8.57	19.05	10.82	65.29
1956-57	28.14	9.07	20.04	11.44	68.69

(ఫుడ్ గ్రెయిన్స్ ఎక్వరీ కమిటీ రిపోర్టు నుండి)

ఇవిగాక ప్రధానంగా బీర్ పానీయం తయారుచేయుటకు పయోంచే బార్లీ పంట 84 లక్షల ఎకరాలలోను (1955 లో

23 లక్షల టన్నులు పండించబడింది), చెరుకు 40 లక్షల ఎకరాలలోను (1955 లో 55 లక్షల టన్నులు పండించబడింది) పండించబడుతున్నాయి.

వ్యాపార పంటలు :- 1954-55 లో 42 లక్షల 27 వేల బేళ్ళ ప్రత్తి, 29 లక్షల బేళ్ళ జనపనార ఉత్పత్తయ్యాయి. అదే సంవత్సరంలో 2 కోట్ల 60 లక్షల ఎకరాలలో 58 లక్షల 80 వేల టన్నుల వేరుశనగ, అవిసి, అముదం వగైరా నూనెగింజలు ఉత్పత్తయ్యాయి. 8 లక్షల ఎకరాలలో 2 లక్షల 43 వేల టన్నుల పొగాకు పండించబడింది. 6640 లక్షల పోనుల తేయాకు (1955 లో), 598 లక్షల పోనుల కాఫీ (1953 లో), 21,136 టన్నుల రబ్బరు (1953 లో) ఉత్పత్తి చేయబడ్డాయి. ఇవిగాక సుగంధ ద్రవ్యాలు, పశుగ్రాసము పండించబడుతున్నాయి.

అయితే యింకా మనదేశంలో ఆహార ధాన్యాల స్వయం సమృద్ధిని సాధించవలసియున్నది. ఆహార కొరతను పూడ్చుకునేందుకు ప్రతి సంవత్సరము కొన్ని లక్షల టన్నుల ఆహార ధాన్యాలను దిగుమతి చేసుకోవలసి వస్తోంది. ఉదాహరణకు 1948-49 నుండి 1952-53 సం॥ల మధ్య రు. 703.3 కోట్లు, 1953-54 నుండి 1956-57 ల మధ్య రు. 271.85 కోట్ల విలువగల ఆహార ధాన్యాలు దిగుమతి చేయబడ్డాయి. దీని ఫలితంగా మన విదేశీ ద్రవ్యమారకం చాలావరకు హరించుకు పోతోంది. ఆహార ధాన్యాలతోపాటు మన జాతి పరిశ్రమల కవసరమైన ముడిప్రత్తి, జనపనారల విషయంలో కూడా మనకు లోటు చాలా ఉంటుంది. సంవత్సరానికి 18 లక్షల

బేళ్ళ ముడి జనపనారను దిగుమతి చేసుకుంటున్నాము. అలాగే 1955-56 లో రు. 58 కోట్లు, 1956-57 లో రు. 53 కోట్లు విలువగల ముడి ప్రతి దిగుమతి చేయబడింది.

తేయాకు, కాఫీ, పొగాకు, సుగంధ ద్రవ్యాలు, నూనె గింజలు మన దేశంనుండి ఎగుమతిచేయబడుతున్నాయి. మన ఎగుమతులలో తేయాకు అగ్రస్థాన మాక్రమిస్తూంది. 1955-56 లో మన తేయాకు ఎగుమతుల విలువ రు. 108.69 కోట్లున్నది. 1954-55 లో రు. 11.12 కోట్ల విలువగల సుగంధ ద్రవ్యాలు, రు. 10.82 కోట్ల విలువగల పొగాకు, 1955-56 లో రు. 4.05 కోట్ల విలువగల నూనెగింజలు ఎగుమతిచేయబడ్డాయి.

భూ స మ స్య లు

(PROBLEMS OF LAND)

వ్యవసాయంలో ప్రధానమైన అంశం భూమి. అందువలన వ్యవసాయ వ్యవస్థయొక్క అధ్యయనం భూసమస్యలతో ప్రారంభించడం సముచితంగా ఉంటుంది.

సాగులోనున్న భూమి :- మన భారతదేశంలో మొత్తం భూమి, దానిలో సాగుకు లాభపడే దెంత, ప్రస్తుతం సాగులోనున్న దెంత అనే వివరాలు యీ క్రింది టేబుల్లో వివరించబడ్డాయి.

(ఉజ్జయింపున ఎకరాలలో)

మొత్తం భూమి	...	81 కోట్ల	10 లక్షలు
సర్వే అయిన భూమి	...	72 ,,	20 ,,
అడవులు	...	13 ,,	30 ,,
మొత్తం సాగుకు లాభకు కానిది	...	12 ,,	30 ,,
మొత్తం సాగుకు లాభకర భూమి	...	56 ,,	70 ,,
పడవులు మినహా సాగుచేయనిది	...	9 ,,	50 ,,
ప్రస్తుత పడవులు	...	2 ,,	80 ,,
ఇతరములు	...	2 ,,	90 ,,
సాగులోనున్న భూమి	...	34 ,,	30 ,,

(రింజన పంచవర్ష ప్రణాళికనుండి)

పై లెక్కలను బట్టి ప్రస్తుతం సాగులో లేకపోయినా సాగుకు లాభకర భూమి యింకా 12 కోట్ల 40 లక్షల ఎకరాలు (467-343=124 మిలియన్లు) ఉన్నదని తేలుతుంది.

సాగుకు లాభకరమైన భూమి యింత పున్నప్పటికీ అందులో చాలా భూమి పడావుగాను, బంజరుగాను పడియుండుటకు కారణమేమిటి? దీనికి ప్రధాన కారణం భూమిలో ప్రత్యక్ష సరబంధం లేకుండా, కష్టజీవులైన రై తాంగంయొక్క శ్రమ ఫలితాన్ని దోచుకుంటున్న విలాసాలతో గడుపుతున్న ఫ్యూడల్ ప్రభువులు, భూస్వాములు భూమిపైన యెట్టి శ్రద్ధ చూపించక పోవడమే. దీనితోపాటు కష్టపడి సాగుచేసేవారికి కూడా ప్రభుత్వం తగిన ప్రోత్సాహం యివ్వకపోవడం, రవాణా సౌకర్యాలు లేకపోవడం, నీటి వనరులు కల్పించకపోవడం, కొన్ని ప్రాంతాలు అనారోగ్యకరంగా ఉండడం కూడా విశాలమైన భూములు సాగులోనికి రాకపోవడానికి కారణాలే. న్యవసాయ సంస్కరణలను సక్రమంగా అమలుజరిపి బీదరైతులకు, భూమి లేని నిరుపేదలకు సహకారం యిచ్చుట ద్వారాను, నీటి వనరులు కల్పించుట ద్వారాను, ట్రాక్టర్లను వినియోగించుట ద్వారాను, వీటిని సత్వరమే సాగులోనికి తెచ్చేందుకు అవకాశమున్నది. మన ఆహార పరిస్థితిని దృష్టిలో పెట్టుకున్నప్పుడు మన సాగు భూమిని విస్తరింపజేయడం ఎంతైనా అవసరం.

సాగుభూమి విస్తరణకు ప్రభుత్వం కొన్ని పథకాలు వేసింది. ఒక కేంద్ర ట్రాక్టర్ సంస్థను, కొన్ని రాష్ట్రాలలో అనుబంధ ట్రాక్టర్ సంస్థలను నెలకొల్పింది. ఈ ట్రాక్టర్ల ద్వారా మధ్యప్రదేశ్, ఉత్తరప్రదేశ్, మధ్యభారత, భోపాల్ లలో 1954 ఆగస్టు నాటికి 12 లక్షల 68 వేల ఎకరాల భూమిని సాగులోనికి తీసుకువచ్చినట్లు ప్రభుత్వ లెక్కలు తెలుపుతున్నాయి. రెండవ పంచవర్ష ప్రణాళిక కాలంలో

రు. 10 కోట్లు కేంద్ర ప్రభుత్వం, రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు మరొక రు. 25 కోట్లు ఖర్చుపెట్టి అదనంగా 74 లక్షల ఎకరాల్ను సాగులోనికి తేవాలని సంకల్పించాయి. కాని ప్రధానంగా ప్రజల సహకారంతో సాగులోనికి తెచ్చేకృషి లోపించినందు వలన యీ పథకం చాలా నెమ్మదిగా అమలుజరుగుతుంది.

భూసార సమస్య :- మన దేశంలో భూసారం క్రమాను గతంగా తగ్గుతుందని ఒక వాదన, తగ్గడం లేదుగాని చాలా తక్కువస్థాయిలో అభివృద్ధికాకుండా అలాగే నిలచిపోయిందని మరొక వాదన ఉన్నది. ఏమైనప్పటికీ యితర దేశాలతో పోల్చినపుడు మనదేశంలో భూసారం చాలా తక్కువగా ఉన్నది. ఎకరానికి సగటున పండే పంట అతి తక్కువస్థాయిలో ఉండి పోయిందని యీ క్రింది టేబుల్ ను బట్టి మనకు స్పష్టమౌతుంది.

(ఎకరానికి సగటు పంట - పానులలో)

దేశం	వరి	గోధుమ	మొక్కజొన్న	చెరుకు	ప్రత్తి
భారతదేశం	916	536	536	29,497	80
పాకిస్తాన్	12.6	838	951	17,493	184
బర్మా	1240	—	—	—	—
* చైనా	2141	874	1169	—	143
జపాన్	2533	1638	1205	—	98
ఇండోనేషియా	1945	—	1388	76,500	—
ఈజిప్టు	2338	1680	1835	63,993	428
ఆమెరికా	2311	949	2100	39,618	274
రష్యా	1918	830	955	—	285

* ఇందులో చైనాను గురించి యివ్వబడిన లెక్కలు పాతవి. ఇటీవల చైనా వ్యవసాయోత్పత్తిలో సాధించిన అద్భుతమైన విజయాలను

మనదేశంలో సగలు ఉత్పత్తి యింత తక్కువగా ఉండుటకు ఒక ముఖ్య కారణం ఎరువుల వాడకం చాలా తక్కువగా ఉండడమే. రైతాంగం యొక్క కొనుగోలు శక్తి చాలా తక్కువగా ఉన్నందువలన ధరలు ఎక్కువగా ఉన్న కృత్రిమ ఎరువులను కొని వాడలేకపోతున్నారు. సహజసిద్ధమైన ప్రకృతి ఎరువులలో ముఖ్యమైన పశువుల పేడను నంటచెరుకు బమలు ఉపయోగిస్తున్నారు. మనదేశంలో 70 శాతం జనాభా న్యవసాయంపై ఆధారపడుటచే సాగుభూమి అంతటిలోను తిండి గింజలు, వాణిజ్య పంటలు పండించడం జరుగుతుంది. దానితో పచ్చిఎరువులు ఉత్పత్తి చేయలేకపోతున్నాము. అదే కారణం వలన భూసారాన్ని కాపాడేటటువంటి పైరులు మార్పుతూ వేసే పద్ధతి అమలుజరుగుట లేదు. దీనితోపాటు మనదేశంలోని నత్రజని (నైట్రోజన్) లవణాలు గల నూనె గింజలు, భాస్వరం ఎక్కువగాగల బోన్‌మీల్ (ఎముకలపొడి) కూడా విరివిగా ఎగుమతి చేయబడుతున్నాయి. పీటర్స్‌సానిటీ ఫలితంగా భూసారాన్ని పెంచలేకపోతున్నారు.

భూసారాన్ని క్రమానుగతంగా పెంచుకుంటూ ఎక్కువ పంటలు పండించాలంటే ప్రభుత్వం చౌకగా రసాయనిక ఎరువులు సప్లయ చేయవలసియుంటుంది. అలాగే నంటచెరుకు కూడా లభ్యమయ్యేటట్లు చూడాలి. పచ్చిఎరువుల పెంపకాన్ని ప్రోత్సహించాలి. సట్టణాలలోని చెత్త మట్టి వగైరాలను కంపోస్టు ఎరువుగా వినియోగించాలి. అన్నింటికన్న

పాఠకులు దృష్టిలో ఉంచుకోవాలి. ప్రస్తుత ఉత్పత్తికి సంబంధించిన వివరాలు మరొకచోట యివ్వబడ్డాయి.

ముఖ్యంగా సమగ్ర వ్యవసాయ సంస్కరణ ద్వారా మన వ్యవసాయదారుల కొనుగోలు శక్తిని పెంచడానికే యుద్ధించింది.

భూసారం తగ్గిపోవుటకు మరొక కారణంకూడా ఉన్నది. భూమియొక్క సారవంతమైన పైపొరలు (ముఖ్యంగా కొండల దిగువనున్న భూములలోను, ఎడారుల ప్రక్కనున్న భూములలోను) వర్షాలకు, నరదలకు, గాఢపురుగు కొట్టుకొని పోవుట ద్వారా భూసారం తగ్గిపోతుంది. దీనినే “షీల్ ఎరోషన్” అంటారు. కొన్ని చోట్ల వర్షాల మూలంగా భూమి బోతుగా కోసుకుపోయి ‘గల్లీలు’ తయారై భూవిస్తీర్ణం తగ్గుతుంది. దీనిని ‘గల్లీఎరోషన్’ అంటారు. ఉదాహరణకు రాష్ట్రంలో ఎడారి గాఢులద్వారా సంవత్సరానికి 50 చదరపు మైళ్ళ మేరకు సారవంతమైన భూమిని ఇసుక కప్పివేస్తోంది. పంజాబ్, ఉత్తరప్రదేశ్ రాష్ట్రాలలో పగవతాల దిగువనున్న భూములలో సంవత్సరానికి 80 లక్షల ఎకరాలు కొండ గెడ్డలవలన ఎరోషన్ కు గురి అవుతున్నాయి. డక్కన్ లో ఒకప్పుడు ధాన్యగారమని ప్రసిద్ధిచెందిన బిజాపూర్ జిల్లా యీనాడు నిరంతర కరువుకు గురి అవుతున్నది కారణమిదే.

భూమి ఎరోషన్ జరగకుండా కాపాడాలంటే పర్యవసానువులలో అడవులను పెంచు రక్షించుట, ఎడారికి సానుభూములకు మధ్య కృత్రిమ అడవులను పెంచుట, నరదనిరోధక చర్యలు తీసుకొనుట, కొండలకు దిగువన కొండగెడ్డలు భూమిని కోసి వేయకుండా రాతి కట్టలు కట్టుట (Bunds & embankments) వగైరా చర్యలు తీసుకోవలసి యుండును.

ప్రభుత్వం భూసార రక్షణ కమిటీ మొదటి పంచ వర్ష ప్రణాళికలో రు. 2 కోట్లు, రెండవ ప్రణాళికలో రు. 25 కోట్లు కేటాయించింది. భూసార రక్షణశాఖ నొకదానిని ఏర్పరచి దాని తరపున కొంతమంది నిపుణులకు శిక్షణ ఇచ్చేందుకు, సమాచారం సేకరించే దాకు సంకల్పించింది. కాని యిప్పటివరకు యీ విషయంలో చేసినకృషి మాత్రం అతిస్వల్పం. అడవుల అభివృద్ధికి మొదటి ప్రణాళికలో రు. 11 కోట్లు, రెండవ ప్రణాళికలో రు. 27 కోట్లు కేటాయించ బడ్డాయి. తొలిప్రణాళిక కాలంలో 75 వేల ఎకరాలలో మాత్రమే అడవులు వేయబడ్డాయి.

పోతే మన దేశంలో కొన్ని ప్రాంతాలలో ఎండుగడ్డ భూములు (Dry Soils), మరికొన్ని ప్రాంతాలలో నిరంతరం మురుగునీరుగల ప్రాంతాలు, కొన్ని ఊసర క్షేత్రాలు ఉన్నాయి. విరివిగా నీటి వనాలు కట్ట, చుటద్వారా ఎండు గడ్డ భూములను, మురుగునీటి పథకాలద్వారా ముంపు భూములను, లోతుగా దున్నట, పై పొరలో కొంతభాగం తీసివేయుట, కొన్ని లవణాలను, ఉపయోగించుటద్వారా ఊసర క్షేత్రాలను బాగుచేయవచ్చును. ఈ విషయంలో ప్రభుత్వకృషి చాలా మౌనంగా నడుస్తూన్నందు వలన చెప్పుకోదగిన అభివృద్ధి యింతవరకు జరుగ లేదు.

నీటిపారుదలసౌకర్యాలు :- మనదేశంలో అపారమైన నదీ జలాలున్నాయి. కాని వాటిలో కొద్దిభాగం మాత్రమే వినియోగించ బడుతుంది. మిగిలినదంతా సముద్రం పాలవు

తూంది. ఈనాడు దేశం మొత్తంమీద నదీ జలాల వినియోగం యీ క్రింది విధంగా వున్నది.

నదీజలాలు మొత్తం ...	13,560 లక్షల ఎకరా అడుగులు
వినియోగంలోకి తీగలిననీరు ...	4,500 ,, ,,
1951 లో వినియోగించ బడినది ...	880 ,, ,,

(ఇండియా 1958 సం॥)

దీనినిబట్టి వినియోగంలోనికి తీగలిన జలా లలో 19.5 శాతం మాత్రమే 1951 నాటికి వినియోగించ బడుతుంది. రెండవ ప్రణాళిక ఆఖరుకు దీనిని 31 శాతం వరకు పెంచ వచ్చునని అంచనా వేయబడింది.

ఇకనీటి పారుదల సౌకర్యాలు గలభూమి 1948 నాటికి మన దేశంలో మొత్తం నాగుభూమిలో 18 శాతం మాత్రమే. 1948-55 వరకుగల 7 సం॥ లో మరొక 96 లక్షల ఎకరాలకు మాత్రమే నీటి పారుదల సౌకర్యాలు కలిగించబడ్డాయి. మన దేశంలో కాలువలు, చెరువులు, బావులు, యీ మధ్యలో ఏత్పరచిన గొట్టపు బావులద్వారా నీటిపారుదల సౌకర్యాలు కలుగు తున్నాయి. ప్రస్తుతం ఏటన్నిటికింద సాగు అవుతున్న భూమి వివరాలు యీ క్రింది టేబుల్ లో యివ్వబడ్డాయి.

(లక్షల ఎకరాలలో)

ఆధారం	1947-48	1950-51	1955-56	అభివృద్ధి
కాలువలద్వారా	198	207	232	+ 34
చెరువులద్వారా	81	88	105	+ 25
బావులద్వారా	125	147	168	+ 43
ఇతరములు	64	73	58	+ 8
మొత్తం	467	515	563	+ 96

(ఇండియా 1958 సం॥)

నీటిపారుదల సౌకర్యాల నభివృద్ధిచేయుటకు ప్రభుత్వం చేస్తున్న కృషి ఆశించినంతగా ఫలించడంలేదు. ఈ కృషి తాబేలు నడకలో నడుస్తూందని చెప్పాలి.

మొదటి ప్రణాళికలో నీటిపారుదల అభివృద్ధికి రు. 384 కోట్లు (మొత్తం ప్రణాళికా ఖర్చులో 16 . 3 శాతం) కేటాయించబడింది. రెండవ ప్రణాళికలో 381 కోట్ల రూపాయలు కేటాయించబడింది. మొదటి ప్రణాళికలో అదనంగా నీటి పారుదల సౌకర్యాలు కలిగించిన 96 లక్షల ఎకరాలుగాక రెండవ ప్రణాళిక ఆఖరుకు మరొక 120 లక్షల ఎకరాలుకు యీ సౌకర్యం కలుగ జేయాలని ప్రభుత్వ సంకల్పం. ఈ డబ్బుతో ప్రభుత్వం మొదటి ప్రణాళికలో 110 నరకు పెద్ద, మధ్యరకపు, చిన్న నీటి పారుదల పథకాలను ప్రారంభించింది. వీటిలో 6 బహుళార్థ సాధక పథకాలు. మొదటి ప్రణాళికలో పూర్తిగాని పథకాలను రెండవ ప్రణాళికలో పూర్తిచేయడానికి, మరికొన్ని కొత్తవి ప్రారంభించడానికి తలపెట్టింది. ఇప్పటి నరకు పూర్తిచేసిన లేక ప్రారంభించిన పథకాలలో కొన్ని ముఖ్యమైనవాటి వివరాలు యీ దిగువ టేబుల్ లో యివ్వబడ్డాయి.

కొన్ని ముఖ్య పథకాలు - వాటిక్రింద సాగుకాగలభూమి.

1. భాక్రా - సంఖ్ బహుళార్థ సాధకప్రాజెక్టు.	57 లక్షల ఎకరాలు
2. దామోదర్ వానీ	13 ,, 25వేల ,,
3. మహానందివానీ	2 ,, 50వేల ,,
4. తుంగభద్ర ప్రాజెక్టు	7 ,, ,,
5. చాంబల్ ప్రాజెక్టు	12 ,, ,,

6. పయ్యూగాక్షి ప్రాజెక్టు	,,	8	లక్షల ఎకరాలు
7. కోనీ	,,	16	,,
8. కాకర్ పాంత్	,,	6	,, 50 నీల,,
9. భద్రా రిజర్వాయర్	,,	2	,,
10. నాగార్జునసాగర్	,,	35	,,

మొత్తంమీద యివన్నీ పూర్తిగా నిర్మించబడిన తరువాత ప్రభుత్వ అంచనాల ప్రకారం మొదటి, రెండవ ప్రణాళికల కాలంలో అన్నిరకాల నీటి పారుదల పథకాలవ్వారా అనన్యంగా సౌకర్యాలు పొందగల ఛాన్స్ కోట్ల బిలియన్ల ఎకరాలని చెప్పబడింది. కాని అనుభవంలో యింతమేరకు సాధించడం దుర్లభమని తేలుతుంది. మొదటి ప్రణాళిక కాలంలో కొటీ రెండు లక్షల ఎకరాల లక్ష్యానికి గాను ఏదీ లక్షల ఎకరాలకు మాత్రమే నీటి పారుదల సౌకర్యం కలిగించబడింది.

ఈవిధంగా కోట్లకొట్టి రూపాయలు ఖర్చుపెట్టినా సత్వరాభివృద్ధిని సాధించలేకపోతున్న ప్రధాన కారణాలు ఏమిటో పరిశీలించాలి. మొదటి కారణం, భూసంస్కరణలు సక్రమంగా దున్నేవానికే భూమి లభించే పద్ధతిలో అమలు జరుగనందు వలన యీ ప్రాజెక్టుల నిర్మాణంలో ప్రభుత్వం రైతాంగంయొక్క సహకారాన్ని సంపాదించలేక పోయింది. రెండవది, ప్రాజెక్టుల నిర్మాణానికి పాటు కాలువల నిర్మాణం పూర్తిచేయకపోవడంవలన, పూర్తిగా నిర్మాణమైన ప్రాజెక్టులు కూడ వినియోగంలోకి రాకుండా పోయాయి. మూడు, వీటి నిర్మాణంలో డబ్బు దుబారాగా ఖర్చుపెట్టుట, దుర్వినియోగం చేయబడుట వలన ఖర్చు ఎక్కువైనా ఫలితం తక్కువే కలిగింది. నాలుగు, తక్కువఖర్చుతో తగ్గరగా వినియోగం

లోకి రాగల చిన్న, మధ్య తరగతి ప్రాజెక్టులనూ, పెద్ద పెద్ద ప్రాజెక్టులనూ నిర్మించుటలో తగు సమన్వయం లోపించుట వలన సత్వర ఫలితాలు లేకుండాపోయాయి.

ఇనట నీటిపారుదల సౌకర్యాల సభివృద్ధి చేయుటగో చైనాదేశం సాధించిన మహత్తర విజయంగా ఉద్దేశించడం అప్రస్తుతం గాదనుకుంటాను. మనదేశంలో వలెనే చైనాలో కూడా 1949 లో ప్రజా రిపబ్లిక్ ఏర్పడేనాటికి మొత్తం సాగు భూమిలో నీటివనరులు గల భూమి 15 శాతం మిగిలి లేదు. (మనకు కూడా 1950 నాటికి 18 శాతం ఉండేది). గత సగవత్సరం సెప్టెంబర్ నాటికి చైనాలో పల్లపు సాగుభూమి మొత్తం సాగుభూమిలో 31% అయింది. ఈ సగవత్సరం చైనాలో అదనంగా 3 కోట్ల 60 లక్షల హెక్టార్ల భూమి, అంటే 8 కోట్ల ఎకరాలు పల్లపు సాగుగోనికి తీసుకుంది. దానితో యీనాడు చైనాలో పల్లపుసాగు మొత్తంసాగుగో 51% కు చేరుకున్నది. కాని మనదేశంలో ప్రభుత్వ అంచనాల ప్రకారం-ఆ అంచనా లన్నీ అమలుజరిగితే - రెండవ ప్రణాళిక ఆభివృద్ధి 1950 నాటి కున్న 515 లక్షల ఎకరాల పల్లపుసాగుకు మరొక 530 లక్షల ఎకరాలు కలుస్తుంది. అంటే దాదాపు రెట్టింపు అద్యో అనకాశముంది. 11 సగవత్సరాలలో మనదేశంలో సాధించబోయే పల్లపు సాగు 530 లక్షల ఎకరాలైతే, చైనాలో 8 కోట్ల ఎకరాలు ఒక్క సగవత్సరంలో సాధించబడింది.

ఇది ఎలా సాధ్యమయింది? దేశవ్యాప్తంగా యిటువంటి బ్రహ్మాండమైన ఉద్యమం ప్రారంభించబడింది. ముందునీటి

పాపదల సౌకర్యాలు, నీటి స్రవహంనూన భూమి కోరికకు
కుండా నివారించడం, అనాన్యస్థి సంభవించినప్పుడు పాప
నివారణోపాయాలు చూడడం, పెద్ద ప్రాజెక్టులతో పాటు చిన్న
చిన్న స్కీములపై ఎక్కువ కేంద్రీకరించడం, అభివృద్ధి మూల
మూలనున్న కొండవాగులను సహితం వియోగించుకోవడం
నగైరా చర్యలద్వారా యింకా భూమికి నీటి వనరులు కల్పిం
చడం సాధ్యమయింది. ఈ కర్తవ్యాన్ని స్వీకారానో చేస్తూ
రైతాంగం కనీ విని ఎరుగని విధంగా చొరన, విజ్ఞత, పేగం
చూపింది. వారిలో ఉత్సాహం వెల్లివిరిసింది. దీని కంతకూ
ప్రధాన కారణం చైనాలో ప్రజాప్రభుత్వ మేర్పడ్డ నంటనే
దేశ వ్యాపితంగా భూమిలేని పేద లందరికీ ఉచితంగా భూమి
లభించేటట్లు సమగ్రమైన వ్యవసాయ సంస్కరణలను అమలు
జరపడమే.

భూ స ం స్క ర ణ లు

స్వాతంత్ర్యానికి పూర్వం మనదేశంలో ప్రధానంగా మూడు రకాలైన భూమి యాజమాన్యపు సద్దతులున్నాయి.

జమీందారీ విధానం :- ఈ విధానంలో జమీందార్లు కొన్ని రాష్ట్రాలలో భూమికి యజమానులుగాను, మరికొన్ని రాష్ట్రాలలో రైతులనుండి శిస్తు వసూలుచేసే అధికారులుగాను గుర్తింపబడ్డారు. రెండు సందర్భాల్లోను, ప్రభుత్వానికి శిస్తు వీరే చెల్లించేవారు. జమీందారీవిధానంలో పర్మనెంట్ సెటిల్ మెంటుని, (శాశ్వత శిస్తు నిర్ణయం బరిగిసవి) తుంపరరీ సెటిల్ మెంటుని (40 సం॥ కొకసారి శిస్తు పునఃపరిశీలించబడేవి) రెండు రకాలున్నాయి. ఈ విధానం ప్రధానంగా పశ్చిమ బెంగాల్, బీహార్, ఆంధ్ర, తమిళనాడులో ఉత్తరజిల్లాలు, ఉత్తరప్రదేశ్ మధ్య ప్రదేశ్ లలో కొన్ని భాగాలలోనూ ఉండేది. అలాగే పూర్వపు సంస్థానాలలో జాగీర్దారీ, మాల్ గుజారీ, బిస్వే దారీ అనే పేర్లతో ఉంటూండేది.

మహల్వారీ విధానం :- దీని ప్రకారం ఒక గ్రామంలోని రైతులు స్వక్రితంగా ఎవరి భూమిని వారు సాగుచేసుకుంటున్నా ప్రభుత్వ శిస్తుకు సంబంధించి గ్రామమంతా ఒకే ఒక యూనిట్ గా ఉంటుంది. ఈ విధానం ప్రధానంగా పశ్చిమ మధ్యప్రదేశ్, ఉత్తర ప్రదేశ్ లోని ఆగ్రా జిల్లాలో ఎక్కువగా ఉండేది.

రైత్వారీ విధానం :- దీనిలో ఏ రైతు కారైతు వ్యక్తి గత రిజిష్టరు పట్టాదారుగా ఉంటాడు. ప్రభుత్వానికి నేరుగా శిస్తు చెల్లిస్తాడు. పైన చెప్పిన ప్రదేశాలుగాక మిగిలిన భారత దేశంలో యీ విధానం ఉన్నది.

భూమి కేంద్రీకరణ :- మన దేశంలో 100 కి 70 మంది ప్రత్యక్షంగాను, 15 మంది పరోక్షంగాను వ్యవసాయంపైన ఆధార పడుతున్నారని పైన వినరించబడింది. కాని ఉన్న భూమికూడా కొద్దిమంది భూస్వాముల చేతులలో కేంద్రీకరించబడి యున్నది. నేషనల్ శాంపుల్ సర్వేరిపోర్టు ప్రకారం మన దేశంలో ఒక్కసెంటు భూమికూడా లేనివారు 100 కి 22 కుటుంబాలున్నాయి. 5 ఎకరాలలోపు భూమిగలిగిన 100 కి 75 కుటుంబాలకు యాజమాన్యంలోవున్న మొత్తం భూమిలో 100 కి 16 వంతులు మాత్రమే ఉన్నది. 25 ఎకరాలపైన భూమిగల 100కి 3 కుటుంబాలకు మొత్తం భూమిలో 100 కి 37 వంతుల భూమి ఉన్నది. ఈవిధంగా భూమి కొద్దిమంది చేతులలో కేంద్రీకరింపబడి యుండుటవలన మిగిలిన అధికభాగం వ్యవసాయంమీద ఆధారపడే జనాభా భూమి లేని వ్యవసాయ కూలీలుగానో, కార్మికులుగానో, బీద రైతాంగంగానో ఉండి నిత్యం కరువు దారిద్ర్యాలతో బాధ పడుతున్నారు.

వ్యవసాయ సంస్కరణలు - వాణిప్రాముఖ్యత :

మన దేశంలోనున్న భూసంబంధాలే మన వ్యవసాయం ఎదుగు బాదుగు లేకుండా నిస్తబ్ధతలో ఉండుటకు (Stagnant)

ప్రధానకారణం. ఒకవైపు భూమిపైన యాజమాన్యపు హక్కు గలిగి, భూమితో ఎట్టి సంబంధము లేకుండా, కౌలుశిస్తు వసూలు చేసుకుంటూ విలాసాలతో ఖులాసాగా కాలంగడిపే జమీందారులు, భూస్వాములు - రెండవవైపున గంనత్సర మంతా రెక్కలు ముక్కలయ్యేటట్లు కష్టపడి దున్ని పండించినా తమశ్రమ ఫలితం దక్కక పండికకూడా జరగని కోట్లాది వ్యవసాయ కూలీలు, కౌలుదారులు, బీదరైతులు - యివి మన వ్యవసాయక వ్యవస్థలోనున్న ఆర్థిక, సాంఘిక, నగ్గ సంబంధాలు. ఈసంబంధాలను రద్దుచేసి దున్నేవానికే భూమిని పంచిపెట్టుట వలన మన దేశంయొక్క సత్వర ఆర్థికాభివృద్ధికి అవసరమైన పారిశ్రామిక, సాంఘిక పునాది యేర్పడుతుంది. అలా చేసిననాడు యీ క్రింది ఫలితాలను సాధించ వీలవుతుంది.

1. గ్రామ సీమలలోని ఆర్థిక వ్యత్యాసాలను తొలగించి నూతన జాతీయార్థిక వ్యవస్థకు పునాది వేయబడుతుంది.
2. కోట్లకొలది గ్రామ సీమలలోని నిరుద్యోగులకు వృత్తిని, భుక్తిని కల్పించ వీలవుతుంది.
3. భూమిపైన, దానితో తాముచేసే ఉత్పత్తిపైన పూర్తి హక్కు భుక్తాలు గలిగిన రైతాంగం చొరవతోను, శ్రద్ధతోను వ్యవసాయోత్పత్తిని పెంచేందుకు దోహదం చేస్తుంది. ఫలితంగా ఆహార కొరత తీరుతుంది. ఆహార దిగుమతులు అవసరం లేకుండా స్వయం సమృద్ధిని సాధించుకో వీలవుతుంది.
4. మన పారిశ్రామికోత్పత్తి కనసరమైన ముడిపదార్థాల ఉత్పత్తిని (ముడి జనుము, ముడి ప్రత్తి, నూనెగింజలు వగైరా) పెంచుటకు, మన ఎగు

మతుల కవసరమైన సరుకుల నెక్కువగా ఉత్పత్తి చేయుటకు తోడ్పడుతుంది. 5. 100 కి 80 మందిగానున్న గ్రామ ప్రజల కొనుగోలు శక్తిని పెంచుకుని, తద్వారా మన పారిశ్రామిక వస్తువులకు విస్తృతమైన దేశీయ మార్కెటును సాధించ వచ్చు. ఫలితంగా మన పరిశ్రమల అభివృద్ధి, విస్తరణ నిరాటంకంగా సాగుతాయి. 6. మన జాతీయాభివృద్ధి ప్రణాళికల కవసరమైన ఆర్థిక వనరులను పెంపొందించు కొనుటకుకూడా, సంత్ృప్తి పొందిన రైతాంగంనుండి యెక్కువ సహాయ సహకారాలు లభిస్తాయి. 7. దేశప్రజల సాంస్కృతిక విజ్ఞానాభివృద్ధికి అవకాశ మేర్పడుతుంది. ఈ విధంగా వ్యవసాయ సంస్కరణలు పారిశ్రామికంగా వెనుకబడిన మన దేశంలో అత్యవసరమైన ఆర్థిక, సాంఘిక విప్లవానికి కీలకంగాను, నాందిగాను పనిచేస్తాయి.

వ్యవసాయ సంస్కరణల ప్రాముఖ్యతను అన్ని పార్టీలూ గుర్తించాయి. కాని వచ్చిన చిక్కంతా, వాటిని ఆచరణలో పెట్టుటలో పాలకవర్గం విఫలమవుతుంది.

మొదటి, రెండవ పంచవర్ష ప్రణాళికలలో భూసంస్కరణల ప్రాధాన్యతను గుర్తించడం జరిగింది. మొదటి ప్రణాళికలో యిలా వ్రాయబడింది.

“భూమిపై యాజమాన్యం ఎవరిది? భూమి ఏ పద్ధతులద్వారా సాగుచేయ బడుతోంది? అన్న విషయాలు గ్రామాల్లోని సాంఘిక, ఆర్థిక వ్యవస్థయొక్క స్వరూపాన్ని నిర్ణయిస్తాయి.

“భూమిపై మాజమాన్యం, వ్యవసాయ సాగుపద్ధతులు భవిష్యత్తులో యెలా రూపొందించ బడతాయో అన్న సమస్యయే జాతీయాభివృద్ధి కార్యక్రమంలో అతి ప్రధాన సమస్యగా ఉంది. భూసమస్య యెలా పరిష్కరింప బడుతుందో అన్న విషయంపై చాలావరకు దేశంలో సాంఘిక, ఆర్థిక వ్యవస్థ రూపు రేఖలు ఆధారపడి ఉంటాయి. భూసమస్య పరిష్కారానికి అనుసరించే పంథా, దృష్టిపథంలో ఉంచుకునే లక్ష్యాలు, తప్పనిసరిగా యితర రంగాలపై తమ ప్రభావాన్ని ప్రసరించుతాయి.”

ప్రథమ పంచవర్ష ప్రణాళికా కాలంలో వ్యవసాయోత్పత్తిని అధికంచేయడం, పలురకాల వ్యవసాయ పంటలను పండించడం, గ్రామాలలోని ఆర్థిక తారతమ్యాలను తగ్గించడం, గ్రామీణ ప్రజలలోని అన్ని తరగతుల వారికి సమానావకాశాలను కల్పించి, సమాన హోదాలను చేకూర్చడం-వీటిని వ్యవసాయ రంగంలో ప్రధాన లక్ష్యాలుగా పెట్టుకోవాలని ప్రణాళికా సంఘం తెల్పింది. ఈ ఆశయాలను సాధించేందుకు స్టాట్యూటరీ భూస్వామిక పద్ధతిని రద్దుచేయాలని, కౌలుదారుల హక్కులను రక్షించాలని, భూకమతాపై గరిష్ట పరిమితిని నిర్ణయించేందుకు అవసరమైన భూకమతాల భోగిట్టాను సేకరించడం, చిన్న చిన్న క్షేత్రాలను ఏక ఖండాలుగా చేయాలనీ, సహకార వ్యవసాయపద్ధతిని ప్రోత్సహించాలని సిఫార్సు చేసింది.

మొదటి ప్రణాళికా కాలంలో యీ సూచనలు సక్రమంగా అమలు జరుగలేదుకాని రెండవ ప్రణాళికా కాలంలో

‘భూసంస్కరణలు, వ్యవసాయ పునర్వ్యవస్థీకరణము’ అనే అధ్యాయంలో యిలా వ్రాయబడింది.

“భూ సంస్కరణల ద్వారా సాధించవలసిన ముఖ్య లక్ష్యాలు రెండు: మొదటిది, వ్యవసాయోత్పత్తుల పెరుగుదలకు ప్రస్తుతం ప్రతిబంధకాలుగా పనిచేస్తూవున్న పరిస్థితులను తొలగించడం; రెండవది, వ్యవసాయ ఆర్థిక వ్యవస్థను పునర్నిర్మించి వ్యవసాయ నిర్వహణ సమర్థముగా జరిగి, తద్వారా ఉత్పత్తులు యితో ధికమగునట్లు తగిన పరిస్థితులను కల్పించడం. ఈ రెండు లక్ష్యములు అవినాభావ సంబంధము గలవి. ఈ లక్ష్యములను సాధించడానికి, దళారీ పద్ధతిని రద్దుచేయడం, సక్రమమైన కౌలుదారీ సంస్కరణలను ప్రవేశపెట్టడం, కమతాలకు పరిమితి నిర్దేశించడం మొదలగు చర్యలను తీసుకోవలసి యుంటుంది. వ్యవసాయ వ్యవస్థను పటిష్ఠంచేసి, ప్రస్తుతిమున్న వ్యత్యాసాలను సాధ్యమైనంతవరకు తగ్గించుట కీ చర్యలను తీసుకొనడం యెంతైనా అవసరం”

ప్రణాళికలలో ప్రకటించబడిన యీ ఆశయాలు ఎంత వరకు అమలుజరుపబడ్డాయో చూడవలసియున్నది.

ప్రాట్యూటరీ భూస్వామ్య విధానం రద్దు

దాదాపు అన్ని రాష్ట్రాలలోను జమీందారీ, జాగీర్ దారీ, యినాందారీ విధానాల రద్దు చట్టాలు తేబడ్డాయి. దాదాపు దేశమంతటా యివి అమలు జరుపబడినట్లే. ప్రభుత్వం ప్రకటించిన లెక్కల ప్రకారం గతంలో మొత్తం భూమిలో 43% భూమి జమీందారీల కింద ఉండేది. వీటిని రద్దు

చేయడం ద్వారా దీనిలో 91.5% భూమిని ప్రభుత్వం యీ నాటికి స్వాధీనం చేసుకుంది. జమీందారుల చేతులలో యింకా 8.5% భూమి ఉన్నది. వినరాలు యీ క్రింద యివ్వబడ్డాయి. (ఇండియా 1958 నుండి)

	లక్షల ఎకరాలలో	మొత్తం భూమిలో శాతం
1. మొదట జమీందారుల చేతులలో ఉన్న భూమి	34.38	43
2. జమీందారీ రద్దు చట్టాల ద్వారా వారి నుండి తీసుకోదగిన భూమి	32.23	40
3. ఇప్పటికి వారినుండి స్వాధీనం చేసుకున్న భూమి	30.60	38
4. ఇంకా వారి చేతులలోనున్న భూమి	3.78	5

జమీందారీ విధానం రద్దువలన కలిగిన పరిణామాలు :-

పైన చెప్పినట్లు జమీందారుల చేతులలోనున్న 32 కోట్ల 23 లక్షల ఎకరాల భూమి స్వాధీనంచేసుకోవడంతో గ్రామీణ వ్యవస్థలో కొన్ని మార్పులు వచ్చాయి. ఎట్టేము రద్దుగానడంతో దేశమంతటా ఒకేవిధమైన భూమిశిస్తు విధానం, రైతు వారీ పద్ధతి అమలులోకి వస్తుంది. అడవులు, ఊంకలు, సుంతలు, గ్రామ సాముదాయక భూములు, నీటిపారుదల వనరులు మున్నగు గ్రామీణ కీలక స్థానాలపైన యీ స్ట్రాట్యూటర్

భూస్వాములకు యింతకు ముందున్న పెత్తనం తొలగిపోవడం ఫలితంగానూ, యింతకు ముందు ఏ జిరాయితీ హక్కులు కూడా లేనట్టి రై తాంగం (ముఖ్యంగా ఉత్తర ప్రదేశ్, బీహారు, పశ్చిమ బెంగాలు మున్నగు పూర్తి జమీందారీ ప్రాంతాలలో) యిప్పుడు పూర్తి జిరాయితీ హక్కులను పొందుటవలసనూ, (యిట్టి జిరాయితీ హక్కులు ఆంధ్రరాష్ట్రంలో 1908 లోనే ఎక్సైట్‌లాండ్ ఆక్టు ద్వారా లభించాయని గమనించాలి) గ్రామ సాంఘిక, ఆర్థిక జీవితం పైన యీ దోషి వర్గాలకు యింతకు ముందున్న ప్రాబల్యం, ఆధిపత్యం చాలావరకు సడలిపోయాయి.

అయితే ప్రజాస్వామికోద్యమం న్యతిరేకించినప్పటికి జమీందారులు వగైరాలకు ప్రభుత్వం కోట్లకొలది రూపాయలు నష్టపరిహారం క్రింద యీ క్రింది టేబిల్‌లో వివరించి నట్లు చెల్లించ వూనుకున్నది.

నష్టపరిహారం క్రింద	... 379.14 కోట్ల రూపాయలు
వారి వునరావాసానికి	... 85.64 ,, ,,
నష్టపరిహారంపైన వడ్డీ	... 150.00 ,, ,,

మొత్తం 614.78 కోట్ల రూపాయలు

దీనిలో యిప్పటికి రూ. 61.10 కోట్లు చెల్లించబడింది. ఈ డబ్బు వాయిదాలపై భూములు పొందిన రైతులనుండి వసూలుచేయబడుతుంది. ఇంత పెద్ద మొత్తం నష్టపరిహారం తో పాటు స్వంత కమితం, ఘాస్ సేరీ ఖుద్ ఖాస్త భూములు పేరిట లక్షలాది ఎకరాల నాణ్యమైన భూమిని జమీందార్లు,

జాగీర్దార్ల స్వంత ఆస్తులుగా అట్టపెట్టుకో నిచ్చాడు. అలాగే యింతకు ముందు స్వంత కమతాలంటూ ఏమూ లేనట్లే జమీందారులకు కూడా, రాబస్థాన్, సారాప్ర) ము|| రాష్ట్ర) లలో సారవంతమైన భూములను స్వంత కమతం పేరిట కట్ట బెట్టడాన్ని, కొన్నిచోట్ల రైతుల స్వాధీనంలో నున్న సాగు భూములను, సాముదాయక భూములను యీ చట్టాలు రాక ముందు అమ్ముకున్నా, అన్యక్రమంతం చేసినా వారిని యీ చట్టాలు అనుమతించాయి. ఈవిధంగా జమీందారులకు సమ పరిహారం చెల్లించుట ద్వారాను, స్వంత కమతాల పేరిట భూములు అట్టపెట్టుట ద్వారాను వారిని పెట్టుబడిదారీదారులుగాను, పెట్టుబడిదారీ భూస్వాములుగాను తయారు చేసేందుకు పునాదులు వేయబడ్డాయి. వారియొక్క ఆర్థికశక్తికూడా పూర్తిగా కుంటుపడకుండా నిలబెట్టబడింది.

భూములు సాగుదారులకు స్వాధీనం చేసిన చోట్ల పెట్టుబడిదారీ వ్యక్తిగత ఉత్పత్తికి పునాదిగా ఉండే అనేక లక్షల మంది స్వతంత్రులైన రైతాంగం పెంపొందిదన్న విషయాన్ని కూడా గమనించాలి.

సంస్థానాధీశులకు, జమీందారులకు పూర్వం కౌలు రూపంలో పోయే శిస్తులో అధికభాగం ప్రభుత్వానికి చేరు తూండడం వలన ప్రభుత్వ ఆదాయం పెరిగింది. రైతాంగానికి సంబంధించినంతవరకు కొన్నిచోట్ల శిస్తులో తగ్గినా కొన్ని చోట్ల పెరిగింది. సర్వే సెల్ సెంటు లేనందువలన నిరంకుశ ప్రభుత్వోద్యోగస్తుల చిత్తానుసారం శిస్తు వసూళ్ళు కొనసాగు తూనే ఉన్నాయి.

కౌలుదారీ చట్టాలు

మొదటి పంచనర్ష ప్రణాళికా కాలంలో యీ క్రింది సూచనల నాధారము చేసుకుని కౌల్దారీ చట్టాలు తేవాలని చెప్పబడింది. 1. కౌలుదార్లు భూస్వాములకు చెల్లించే శిస్తు మొత్తం పంటలో $\frac{1}{4}$ - $\frac{1}{5}$ వంతు మించకూడదు. 2. సస్తుతం సాగుచేస్తున్న కౌలుదార్లకు తాము సాగుచేసే భూమిపైన (భూస్వాముల స్వంతసాగుకు వదలివేసినది పోగా) యాజమాన్యపు హక్కు యివ్వాలి. 3. భూస్వాముల స్వంతసేద్యానికి వదలివేయబడిన భూమి పోగా మిగిలిన భూమిని కౌలుదారు కొనుక్కునే హక్కు యివ్వాలి. 4. భవిష్యత్తులో సాధారణంగా 5 - 10 సం॥కు మించి కౌళ్లు వ్రాసుకోదలచుకుంటేనే తప్ప భూమి టెర్మిటీసుకో వీలులేదు. భూస్వాములు స్వయంగా సాగుచేయదలచుకున్న భూములపైన 5 సం॥ల లోపుగా హక్కును సంపాదించుకోవాలి. లేనియెడల ఆభూమిని కౌలుదారు కొనుక్కునే హక్కు ఉంటుంది.

ఈ సూచనల నాధారంచేసుకుని కొన్ని రాష్ట్రాలలో కౌలుదారీ చట్టాలు చేయబడ్డాయి.

కౌలు తగ్గింపు చట్టాలు :- వివిధ రాష్ట్రాలలో వివిధ రకాలుగా చేయబడ్డాయి. కౌలుదారులు భూస్వాములకు చెల్లించే శిస్తు $\frac{1}{3}$ వ వంతుకు మించరాదని పంజాబులో, $\frac{1}{4}$ లేక $\frac{1}{3}$ వ వంతుకు మించరాదని హైదరాబాద్‌లో, $\frac{1}{3}$ వ వంతుకు మించరాదని రాజస్థాన్, బొంబాయిలలో, $\frac{1}{4}$ వ వంతుకు మించరాదని బీహారులో, $\frac{1}{2}$ వ వంతుకు మించరాదని ఆంధ్రలో

చట్టాలు తేబడ్డాయి. ప్రణాళికా సంఘం $\frac{1}{4}$ - $\frac{1}{8}$ న వంతుకు మించరాదని చేసిన సూచన గాలికిపోయింది.

కొలుదారీ రక్షణ చట్టాలు :- భూస్వాముల స్వంతసేద్యానికి తిరిగి తీసుకోగల భూమిని మినహాయించి మిగిలిన భూములలో శిస్తు సక్రమంగా చెల్లిస్తున్నంతకాలము కొలుదారులను తొలగించ గూడదని బొంబాయి, హైదరాబాద్, పంజాబ్, పెన్నా, సారాప్ర, హిమాచల ప్రదేశ్, మధ్యప్రదేశ్ లలో బీరార్ ప్రాంతం, మలబార్, ఆంధ్ర ప్రాంతాలలో చట్టాలు చేయబడ్డాయి. కొలుదారులను తొలగించకుండా పంజాబు, మద్రాసులలో 5 సం॥లు, బొంబాయి, హైదరాబాద్ లలో 10 సం॥లు, ఆంధ్రలో 6 సం॥లు రక్షణ యివ్వబడింది.

సాగుభూములను కొలుదారుల కొనుక్కునే హక్కు :- భూస్వామికి స్వంతసేద్యం కోసం వుంచుకొనే గరిష్ట పరిమితి వరకు భూమి వదలి మిగిలిన భూమిని కొలుదారులు ప్రభుత్వం నిర్ణయించిన రేటు ప్రకారం (ఈ రేటు వివిధ రాష్ట్రాలలో వేరు వేరుగా ఉన్నది.) కొనుక్కోవచ్చునని బొంబాయి, హైదరాబాద్, పంజాబ్, పెన్నా, సారాప్ర, హిమాచల ప్రదేశ్, కచ్, ఉత్తర ప్రదేశ్, ఢిల్లీ, రాజస్థాన్ లలో చట్టాలు తేబడ్డాయి.

ఈ చట్టాల ప్రకారం కేంద్ర ప్రభుత్వం (ఇండియా - 1958 అనే ఘోషకంలో) ప్రకటించిన లెక్కలను బట్టి 7 కోట్ల 30 లక్షల ఎకరాల భూమిలో కొలుదారులకు పూర్తి రక్షణ యివ్వబడిందనీ, 15 కోట్ల 60 లక్షల ఎకరాల భూమిలో తాత్కాలిక రక్షణ యివ్వబడిందనీ, అసలు ఎట్టి రక్షణ

లేకుండా మిగిలినది 9 కోట్ల 97 లక్షల ఎకరా లేనని చెప్పబడు తూంది. కాని యిది కేవలం అంకెలగారడీగా కనబడుతుంది. లక్షలాది కొలుదారులు యీ చట్టాలు చేయకముందు, చేసిన అనంతరం కూడా తొలగించబడ్డారనేది జగద్విదితం.

కొలుదారీ చట్టాలు అమలుజరిగిన తీరు :- ఈ చట్టాలన్నీ అ నుండి క్ష వరకు చాలా లోపభూయిష్టంగా ఉన్నాయి.

మొదటిది : కొలుదారు నిర్వచనం సక్రమంగా లేదు. బెంగాల్ లోని షేర్ క్రాఫ్ట్లూ, తమిళనాడులోని వరందానూ, ఉత్తరప్రదేశ్ లోని హాల్ వహాలు కొలుదారులుగా పరిగణింపబడలేదు. వీరి నందరిని భూములలోనుండి వెళ్ళగొట్టేయటం యీ చట్టాలు చాల అవకాశం యిచ్చాయి. అలాగే కొంత మంది కొలుదారులను తమ పాలేరులుగా మా గ్చేసి మోసం చేసేందుకు భూస్వాములకు అవకాశం యివ్వబడింది.

రెండవది : స్వంత సాగు అనే పద నిర్వచనంలోని అస్పష్టతను కూడా భూస్వాములు బాగా ఉపయోగించుకున్నారు. కుటుంబంలోని సభ్యులెవరూ స్వయంగా కష్టం చేయక పోయినా కూలీలను, పాలేళ్ళను బెట్టి మేనేజిమెంటు చేసుకుంటూ వ్యవసాయాన్ని సాగించడంకూడ స్వంత సేద్యం గానే నిర్వచించబడింది. స్వంత సేద్యంకోసం కొలుదారు నుండి నశపరచుకోగల భూమియొక్క గరిష్ట పరిమితి కూడా ఎక్కువగా నిర్ణయించబడింది. బొంబాయిరాష్ట్రంలో 48 ఎకరాల సామాన్య మెట్ట, లేదా 24 ఎకరాల సామాన్య మాగాణి లేదా 12 ఎకరాల శ్రేష్టమైన మాగాణి వరకూ;

హైదరాబాద్ లో 3 కుటుంబ కమతాలు, అంటే 21 ఎకరాల మాగాణి లేదా భూమి తరగతినిబట్టి 48 నుండి 216 ఎకరాల మెట్ట వరకూ; పంజాబ్, పెన్నూలలో 60 ఎకరాల వరకూ; మద్రాసులో 25 ఎకరాల మాగాణి లేదా 75 ఎకరాల మెట్ట వరకూ కొలుదాగులనుండి భూస్వాములు స్వంత సేద్యం పేరిట స్వాధీనం చేసుకోవచ్చు. భూస్వాములకు స్వంత సేద్యం పేరుతో కలుగజేసిన యీ సౌకర్యాలతో లక్షలాది ఎకరాల కొలుభూములనుండి కొలుదారులు బేదఖలుచేయబడ్డారు.

మూడవది : కొలుభూములను కొలుదారులు కొనుక్కునే హక్కు చాలా కొద్దిమందికి మాత్రమే యివ్వబడింది. ఒక నిర్ణీత తేదీనుండి 6 - 12 సం॥ల కాలం వరకు వరుసగా భూమిని కొలుకు చేస్తున్నట్లు నిరూపించుకున్న కొలుదార్లకు మాత్రమే (వీరిని రక్షితకొలుదారు అంటారు) కొలు భూములను కొనుక్కునే హక్కు గుర్తించబడింది. కొలుకు సంబంధించి వ్రాతపూర్వకమైన ఆధారాలు బహు స్వల్పంగావడం వలన యీ నిరూపణ ఆచరణలో కష్టసాధ్యమని తెలిసిందే. కావున యీ హక్కును ఉపయోగించుకున్నవారు చాలా కొద్దిమంది మాత్రమే. వీరిలోకూడా కొనుక్కోవలసిన భూమి ధరలు చాలా ఎక్కువగా ఉండుటచే (హైదరాబాద్ లో మెట్ట అయితే భూమి శిస్తుకు 75 రెట్లు, మాగాణి అయితే 32 రెట్లు, పెన్నూలో 90 - 200 రెట్లు, బొంబాయిలో 6 - 12 రెట్లు, యిలాగే మిగిలినచోట్ల) చాలా కొద్దిమంది భూమి కొనుక్కోగలుగుతున్నారు. అదివరకే కొద్దో గొప్పో డబ్బున్నవారు మాత్రమే యీ హక్కును వినియోగించుకోగలిగారు. ఉదా

హరణకు బొంబాయిలో 8 సం॥ల లోను యీ హక్కును వినియోగించుకున్నవారు 100 కి ఇద్దరు మాత్రమే.

నాలుగవది : చట్టాలు క్లిష్టంగా ఉండుట వలననూ, తమ హక్కులను నిరూపించుకోవలసిన గాఢ్యత కౌలుదారులకే వదలివేయుట వలననూ, చట్టాల నమలుజరపవలసిన ప్రభుత్వ యంత్రాంగం చాలావరకు భూస్వాముల అనుకూలురత్నాన్నిండియుండుట వలననూ, ఆర్థికంగానూ, సాంఘికంగానూ బలహీనంగా ఉన్న కౌలుదారులు భూస్వాముల నెహర్కొంటారు.

పైన చెప్పిన లోపాల నుపయోగించుకుని లక్షలాది కౌలుదారులు కౌలుభూములనుండి బేదఖలు చేయబడ్డారు. ఉదాహరణకు స్లానింగ్ కమిషన్ సలహా సంఘమైన భూసంస్కరణల ఉపసంఘంయొక్క టెనేసీ కమిటీయే 1956 మధ్య భాగంలో యిలా నివేదించింది : “బొంబాయి రాష్ట్రంలో 1948 - 57 మధ్య కాలంలో కవులుదారుల సంఖ్య 17 లక్షల నుండి 13 లక్షల 60 వేలకు (20 శాతం) తగ్గినట్లు తెలుస్తోంది. ఇదే కాలంలో కౌలుదారుల సాగులోనున్న భూమి కూడా 18 శాతం తగ్గినట్లు కన్పించింది. ఇటీవలనే హైదరాబాద్ ప్రభుత్వం జరిపిన విచారణ ఫలితంగా 1951 - 55 ల మధ్య భాగంలో కౌలుదారులు చాలా పెద్ద యెత్తున భూములు పోగొట్టుకున్నారని తేలింది. రక్షిత కౌలుదారుల సంఖ్య 57 శాతం, వారి సాగులోనున్న భూమి 59 శాతం తగ్గింది..... కౌలుదారులు - భూస్వాముల మధ్య సంబంధాలను కట్టుదిట్టమొనర్చడం యీ విధంగా విఫలమయింది.”

అయితే యీ చట్టాలవలన గలిగిన కొన్ని మాపులను కూడా మనం గమనించాలి. అన్నిరకాల భూస్వాములు నేడు చాలావరకు స్వంతసేద్యానికి పూనుకుంటున్నాడు. ఆధునిక వ్యవసాయ పద్ధతులు వ్యాప్తిచెందుతున్నాయి. రక్షిత కౌలు దారులలో పై తరగతికి చెందిన కొందరికి భూములు లభించాయి. బేదఖలు కాకుండా మిగిలిపోయిన కౌలుదారులకు కొన్ని తాత్కాలిక రక్షణలు కలిగాయి. సాధారణ కౌలుదారులకు కౌలుగేట్లు యిదివరకు కంటే తగ్గించబడ్డాయి. కనీస కౌలుకాలం నిర్ణయించబడింది.

క మ తా ల కు గ రి ప్ట ప రి మి తి

1949 లో ని య మి ం చ బ డి న కుమారప్ప కమిటీ కి కుటుంబ కమతాల ప్రమాణంలో గరిష్ట పరిమితిని నిర్ణయించాలని సూచించింది. కుటుంబ కమతం అంటే ఏడాదికి మొత్తం రూ. 1600/- ఫలనాయాన్నిగాని, వ్యవసాయ ఖర్చులు పోసు రూ. 1200/- నికరాదాయాన్నిగాని యిచ్చే శ్రేత్రమని రెండవ పంచవర్ష ప్రణాళిక ముసాయిదాలో సూచించబడింది. ఇదే సూచనను ప్రణాళికా భూసంస్కరణల ఉపసంఘం (దీనిలో అన్ని పార్టీల ప్రతినిధులు ఉన్నారు) కూడా చేసింది. ఐసస్పాకి, దరిమిలా కేంద్ర ప్రణాళికా సంఘం యీ నిర్దిష్ట ప్రతిపాదనను మార్చి వేసింది. ఆ నిర్ణయాన్ని రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలకే వదిలివేశాడు. ఈవిధంగా భూస్వాముల ప్రయోజనాలతో ముడివేసుకుని ఉన్న రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు హెచ్చు గరిష్ట పరిమితిని ఏర్పరచి భూసంపక కార్యక్రమాన్ని నామకం చేసేందుకు అవకాశమివ్వబడింది.

అలాగే గరిష్ట పరిమితిని నిర్ణయించడంలో ఒక కుటుంబాన్ని ప్రాతిపదికగా తీసుకోవాలనీ, 5 గురు సభ్యులుగల ఒక కుటుంబాన్ని ఒక యూనిట్ గా సరిగణించాలనీ ముసాయిదా ప్రణాళికలో స్పష్టంగా చెప్పబడింది. కాని కేంద్ర ప్రణాళికా సంఘం దరిమిలా ఒక వ్యక్తికి ఉండే షేత్రాన్ని ప్రాతిపదికగా తీసుకోవాలా లేక కుటుంబాన్ని ప్రాతిపదికగా తీసుకోవాలా అన్న విషయాన్ని తేల్చి చెప్పకుండా రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు నిర్ణయానికి వదిలివేయడం జరిగింది. తద్వారా భూస్వాముల పాబల్యం ఎక్కువగా ఉన్న రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు వ్యక్తిప్రాతిపదికనే తీసుకుని గరిష్ట పరిమితి ఎక్కువ నిర్ణయించే అనకాశం యివ్వబడింది. ఉదా : ఆంధ్రప్రదేశ్ ప్రభుత్వం తీసుకువచ్చిన బిల్లులో యిదే ప్రాతిపదిక తీసుకోబడింది. దీనితో పంపకానికి భూములేమీ మిగలకుండా పోతాయి. భూమిపై భూస్వాములకున్న గుత్తాధికారం, గ్రామాలలోని ఆర్థిక వ్యత్యాసాలు అలాగే ఉంటాయి. అసలు ప్రణాళిక లక్ష్యాలే వమ్మయిపోతాయి.

అంతేగాదు. గరిష్ట పరిమితి నుండి పండ్ల తోటలూ, పంచదార ఫ్యాక్టరీలకు చెందిన చెరుకు భూములూ, ఎక్కువ పెట్టుబడితో గూడిన అధునాతన షేత్రాలూ వగైరాలు మినహాయించబడతాయి. దీనివలన పంపకంకోసం మిగిలే భూమి మరింత తగ్గిపోగలదు.

ఈవిధంగా ముసాయిదా సూచనలకు తూట్లుపొడిచిన పిమ్మట వివిధ రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు తమ యిచ్చవచ్చినా సీలింగులను నిర్ణయిస్తున్నాయి. భవిష్యత్ కమతాలపై

సీలింగును, ప్రస్తుత కమతాలపై సీలింగును నిర్ణయిస్తూ యీ క్రింది రాష్ట్రాలలో యీ క్రింది విధంగా చట్టాలు చేయబడ్డాయి.

రాష్ట్రం పేరు. ప్రస్తుత కమతాలపై భవిష్యత్ కమతాలపై
సీలింగు. సీలింగు.

హైదరాబాద్ ప్రాంతం.	4½ కుటుంబ కమతాలు.	3 కుటుంబ కమతాలు.
ఆస్సాం	50 ఎకరాలు.	50 ఎకరాలు.
హిమాచల్ ప్రదేశ్	30 ,,	...
బెంగాల్-కాశ్మీర్	22½ ,,	22½ ఎకరాలు.
నెపాల	30. ప్లాండ్డ్ ఎకరాలు	30 ప్లాండ్డ్ ఎకరాలు.
పశ్చిమ బెంగాల్	25 ఎకరాలు.	25 ఎకరాలు.
బొంబాయి	—	3 కుటుంబ కమతాలు.
మధ్యప్రదేశ్	—	50 ఎకరాలు.
ఢిల్లీ	—	30 ప్లాండ్డ్ ఎకరాలు.

ప్లానింగ్ కమిషన్ భూసంస్కరణల ఉపసంఘం యొక్క అంశనాలను దాదాపు ఎక్కడా పాటించలేదని పై టేబిల్ రుజువుచేస్తుంది. వైవిధ్యంగా వ్యాసుచేయబడిన చట్టాలునుకూడా సక్రమంగా అమలు జరుపలేదు. చట్టాలు చేశాక సంవత్సరాలు గడిచినా అమలుజరుప ప్రయత్నించని రాష్ట్రాలుకూడా ఉన్నాయి.

వీటి సమయపరచుటలో విఫలత :- కమతాల గరిష్ట పరిమితి నిర్ణయించేందుకు సేకరించిన లెక్కలే అసలు తప్పుగా ఉన్నాయని చెబుతూ డాక్టర్ డేనియల్ థార్నార్ యిలాచెప్పారు : “ఇప్పుడు సేకరించే కమతాల లెక్కల ప్రయోజనం చాలాకొద్ది. తప్పుడు గ్రామ రికార్డులూ, 1954

నాటి లోప భూయిష్టమైన పెళ్ళాళ్ళ ప్రకారము సేకరించే యీ లెక్కలు గురికే బారెడు దూరంలో ఉండడమేగాక, తప్పుదారులు పట్టించడానికి కూడా దోవతీస్తాయి.”

ఇక యీ చట్టాలు అమలు యెలా జరుగుతూందో పిన రిస్తూ అల్లుభారత కనాన్ సభ కార్యదర్శియైన శ్రీ సయ్యూరి ప్రసాదరావుగారు “ప్రభుత్వ వ్యవసాయ విధానం” అనే తమ పుస్తకంలో యిలా వ్రాశారు :

“పశ్చిమ బెంగాల్ లో సీలింగుకు చట్టం వ్యాసయి ఏడాదికిపైగా అయినా దానినమలు పరచడమే లేదు. ఫిట్టి, హిమాచల్ ప్రదేశ్ ల విషయంకూడా అంతే. పెన్నాలో రాష్ట్రపతి పరిపాలనాకాలంలోనే ఒక చట్టం వ్యాసయింది. కాని రెండేళ్ళ పాటు దాని నమలుజరుపకుండా తొక్కివేట్ట ఉంచారు. ఇటీవలనే దానిని భూస్వాముల కనుకూలంగా సవరించారు. ఈ సవరణలు స్లానింగ్ కమిషన్, కేంద్ర ప్రభుత్వముల సలహాపైననే చేయబడినవికూడా. పంజాబులో ...
... చట్టం అయితే వ్యాసయిందిగాని ఏడాదివరకూ రూల్సు జారీచేయబడలేదు. తీరా రూల్సు వ్యాసయిన తర్వాత చూస్తే భూస్వాములనుండి ఒక్క ఎకరంకూడా తీసుకుంటానికి వీలు పడదని తేలింది. అనేక సాకులతో కమతాలను సీలింగునుండి మినహాయించటానికి యీ రూల్సు చేయబడ్డాయి ...
... పశ్చిమ బెంగాల్ లో సీలింగు 25 ఎకరాలుగా నిర్ణయించటమైతే జరిగింది. కాని యివి ఒక్కొక్కవ్యక్తికిగాని కుటుంబానికిగాదు.....పైగా దీనికితోడు అన్ని పండ్లతోటలూ,

చేపల చేరువులూ మున్నగునవి సీలింగునుగడి మినహాయింపబడడంవల్ల ప్రయోజనం లేకుండా పోయింది.”

ఇక హైదరాబాద్ లో ఆప్టప్యాసయిన రెండేళ్ల తర్వాత కూడ ఖమ్మం, ఔరంగాబాద్ జిల్లాలలో మాత్రమే అమలు జరుప పూనుకున్నారు. ఈ రెండేళ్లలోనూ భూస్వాములు, కుటుంబంలో విభాగాలు చేసుకోవడం, అన్యక్రాంతాలు చేయడం వగైరా చర్యలద్వారా తమయిల్లు చక్కబెట్టుకోటానికి పూర్తి అవకాశం యివ్వబడింది. ఈ విభాగాలన్నీ సక్రమమైనవి ప్రభుత్వం అంగీకరించింది. ఫలితంగా భూమి పంపకం ప్రారంభమయ్యేసరికి మొదట అనుకున్న దానిలో 10 శాతంగూడా మిగలలేదు.

ప్రస్తుత ఆంధ్రప్రదేశ్ కమతాల సీలింగుబిల్లు యెలా తయారయిందో అందరికీ తెలుసు. వ్యక్తిప్రాతిపదికపైన ఒక్కొక్కరికి పచ్చికబీడుతో గలిపి సాలీనా రూ. 14400/- ఫలసాయం వచ్చేభూమి చొప్పున 5 గురుగల కుటుంబానికి రూ. 72000/- ఫలసాయం వచ్చేభూమిని నదలి ఆపై అదనపుభూమిని స్వాధీనం చేసుకోవాలని సూచించబడింది. బహుశా అన్ని రాష్ట్రాలకన్న గరిష్టసరిమితిని గరిష్టస్థాయిలో నిర్ణయిస్తున్న గౌరవం మన ఆంధ్రమంత్రులకే దక్కిందనుకుంటాను !

బంజరు భూములు

బంజరుభూముల పంపకాన్ని గూర్చి పంచవర్ష ప్రణాళికలు దాదాపు హాసముద్ర నహించాయి. రెండవ ప్రణాళికలో బంజరుభూమి 95 లక్షల ఎకరాలుంటుందని అంచనా

వేయబడింది. కాని దీని పంపకానికి ఎట్టిపథకాన్ని సూచించలేదు.

పైగా యీనాడు వ్యవసాయకూలీలూ, పేదరైతులూ, సాగుచేసుకుంటున్న బంజరుభూములనుకూడా ప్రభుత్వం ఊహబెసుకుంటున్నది. ఆంధ్రరాష్ట్రంలో బంజర్లను పేదలకుపంచాలని శాసనసభలో ఏకగ్రీవంగా అంగీకరించబడినా, తరువాతి ప్రభుత్వం దీనిని తిరస్కరించి సాగుదార్లను బేదఖలుచేయబూనుకున్నది. అలా బీదలనుండి గుంజుకున్న భూమిని రాజకీయబాధితులనే పేరుతో కాంగ్రెసువారికి కట్టబెడుతున్నది. లంకభూములలో మూడవవంతును బహిరంగవేలానికి పెట్టి ఎక్కువపాట పాడగల భూస్వాములకు కట్టబెడుతుంది. ఈ మధ్యనే ప్రభుత్వభూముల కేటాయింపుగూర్చి ప్రభుత్వం జారీచేసిన ఉత్తర్వులవ్వారా బంజరుసాగుదార్లను పూర్తిగా వెళ్లగొట్ట సమకట్టించింది.

ఇతర రాష్ట్రాలలోకూడా ప్రభుత్వభూములను సాగుచేసే బీదలను పెద్దఎత్తున బేదఖలు చేస్తున్నారు. మహారాష్ట్రలో అడవిభూములను సాగుచేసే ఆదిమజాతులను; అస్సాం, త్రిపుర రాష్ట్రాలలో 'ఘూం' భూములనుండి ఆదివాసులను బేదఖలుచేశారు. ఈ విధంగా ప్రభుత్వం చేసే బేదఖళ్లు భూస్వాములు చేసే బేదఖళ్ల కేమీ తీసిపోవడంలేదు.

క మ తా ల వీ కీ క రణ

భూమి చిన్నచిన్న ముక్కలైపోకుండ (fragmentation) నిరోధించవలసి యున్నదని, గిట్టుబాటుగాని కమతాలు (uneconomic holdings) లేకుండా చేయాలనే పేరుతో కమ

తాల ఏకీకరణకు పూనుకోవలసి యుంటుందని ప్రణాళికలలో సూచించబడింది.

దీనిని దృష్టిలో పెట్టుకుని కొన్ని రాష్ట్రప్రభుత్వాలు గిట్టుబాటు కమతాన్ని (economic holding) నిర్ణయిస్తూ చట్టాలు చేశాయి. మధ్యప్రదేశ్ లో 15 ఎకరాలు, వింధ్యప్రదేశ్ లో 5 ఎకరాలు, హైదరాబాద్ లో 2 నుండి 24 ఎకరాలు, ఉత్తర ప్రదేశ్ లో 6½ ఎకరాలు, ఢిల్లీలో 8 ప్లాంట్ ఎకరాలు కనీస కమతాలుగా నిర్ణయించబడ్డాయి.

ఒక గ్రామాన్ని ఒక యూనిట్ గా తీసుకుని ఒకే వ్యక్తికి దూరదూరంగా ఉన్న చిన్నచిన్న గిట్టుబాటుగాని కమతాలను యితరులతో ఒప్పందం ద్వారా ఒకేచోటికిచేర్చి పెద్దకమతంగా రూపొందించాలని, ఆ విధంగా క్రమంగా గిట్టుబాటుకాని కమతాలు లేకుండాచేయాలని సంకల్పించబడింది. ముఖ్యంగా కమ్యూనిటీ ప్రాజెక్టులు, జాతీయవిస్తరణ కేంద్రాలలో యీ పద్ధతిని అమలుజరపాలని సూచించబడింది. మొట్టమొదట యీ పద్ధతి స్వచ్ఛందంగా రైతుల అంగీకారంతో జరగాలని చెప్పినా, దరిమిలా కొంత నిర్బంధం ఉపయోగించినా సరే అమలుజరప బూనుకున్నది ప్రభుత్వం. ఈ వైఖరితో బరోడా, మధ్యప్రదేశ్, పంజాబ్, ఉత్తర ప్రదేశ్, బమ్సా-కాశ్మీర్, పెపూస, బరిసా, రాజస్థాన్, పశ్చిమబెంగాల్, హిమాచల్ ప్రదేశ్, బీహార్, హైదరాబాద్ ప్రాంతాలలో కమతాల ఏకీకరణగూర్చి కొంత కృషి జరిగింది. ఇంతవరకు కేంద్రప్రభుత్వ లెక్కలప్రకారం

(ఇండియా - 1958 లో ప్రచురించబడ్డాయి) యీ క్రింది విధంగా కమతాల వకీకరణ జరిగింది :

రాష్ట్రం. '56 ఆఖరుకు జరిగిన కమతాల వకీకరణ ఎన్ని గ్రామాలలో? (లక్షల ఎకరాలలో)

బాంబాయి	21.2	1860
ఢిల్లీ	2.0	210
పంజాబ్ - పెఛ్వాన్	...	61.4	—
ఉత్తర ప్రదేశ్	...	43.9	—

ఈ కృషిలో క్రమంగా గిట్టుబాటుగాని కమతాలను యజమానుల కిష్టమున్నా లేకపోయినా బలవంతంగా వారి చేత అమ్మించాలనే ప్రయత్నం జరుగవచ్చు. ఇది చాలా అనర్థకాలకు దారితీసే సమాదమున్నది.

సహకార వ్యవసాయం

సహకార వ్యవసాయాన్ని భిన్నభిన్న చేయాలనే లక్ష్యం రెండు ప్రణాళికలలోనూ చెప్పబడింది. రెండవ ప్రణాళికలో సహకార వ్యవసాయ నిర్మాణానికి యీ క్రింది సూచనలు చేయబడ్డాయి. “ద్వితీయ ప్రణాళికలో సహకార వ్యవసాయాన్ని భిన్నభిన్నం చేయాలని గూఢాంశం ఉన్నది. కార్యక్రమం క్రింద, రానున్న 10 - 15 సం॥లలో దేశంలోని వ్యవసాయభూమిలో అధికభాగం సహకారపద్ధతుల ప్రకారం సాగుచేయబడునట్లు తగిన కృషి జరుపబడవలసియున్నది ... ఈ సందర్భంలో ద్వితీయ ప్రణాళికలో చేయబడిన సూచనలందు ముఖ్యమైనవి దిగువ వివరించబడ్డాయి :-

(1) “ప్రారంభంలో ప్రతిజిల్లాలోనూ, కొంతకాలమైన తరువాత ప్రతి సమాజవికాస, జాతీయవికాస కార్యక్రమప్రాంతంలోనూ, సహకార వ్యవసాయంలో ప్రయోగాత్మక ప్రాజెక్టులు ప్రారంభించబడి, వ్యవసాయక్షేత్రాల నిర్వహణకు తగిన మేలయిన పద్ధతులను కనుగొనడానికి కృషిచరగాలి. ఈ కేంద్రాలు దరిమిలా సహకారసేవకులకు, వ్యవసాయసేవకులకు ప్రాక్టీకల్ తరీఫీదు కేంద్రములుగా అభివృద్ధి చేయబడవచ్చును. (2) కమతాలకు గరిష్టపరిమితిని విధించడంనల్ల లభించే అదనపుభూములు సహకారపద్ధతుల ప్రకారం నాగుచేయబడాలి. (3) ప్రాథమిక కమితంకన్న చిన్న వైన భూముల యజమానులు అంగీకరించిన పత్రికలో వాటినిన్నింటినీ సహకార వ్యవసాయక్షేత్రాల క్రిందకు తీసుకునిరావాలి. (4) ప్రస్తుతం పనిచేస్తున్న సహకార వ్యవసాయ సంఘాలలో అధికభాగం సరిగ్గా పనిచేయడంలేదు. ఇట్టివానిని సరియైనపద్ధతులలో పెట్టి, పటిష్టమొనర్చుటకు తగిన చర్యలను తీసుకోవలసియున్నది. (5) సామాన్య కమతాలుగల రైతులందరూ చిన్నచిన్న సమూహాలుగా సహకార వ్యవసాయ సంఘములను యేర్పరచుకొను నట్లు తగిన ప్రోత్సాహ మివ్వబడాలి. (6) ఆదిమజాతి ప్రాంతాలలో వ్యవసాయపద్ధతులను సంస్కరించిన తరువాత సహకార వ్యవసాయ పద్ధతులను ప్రవేశపెట్టడానికి తగిన చర్యలు తీసుకొనబడాలి.” (రెండవ ప్రణాళిక సంగ్రహపాఠం - పేజీలు 74 - 75).

సహకార వ్యవసాయం 'సాగిస్తున్నవారికి విరివిగా పరసతి సౌకర్యాలు కలుగచేయుటలో ప్రాధాన్యత యివ్వబడుతుందని, మేలుజాతి విస్తరణలు, యొసలలు, వ్యవసాయ పరికరాలు సరఫరాచేయడం వగైరా యితర సౌకర్యాలు యివ్వబడగలవని చెప్పబడుతుంది.

కాని యింతవరకు ఎక్కడానుకా పెన్షన్యొస్తూన సహకార వ్యవసాయక్షేత్రాలు అభివృద్ధి కాలేదు. ప్రభుత్వం ఆదర్శ ప్రకారం 1957 మే ఆఖరు దేశం మొత్తంమీద 1397 క్షేత్రాలు మాత్రమే నెలకొల్పబడ్డాయి. కాని ఏ ఒక్క క్షేత్రమూకూడా ఆదర్శప్రాయంగా నడిచేయుట లేదని, చాలా లోపభూయిష్టంగా నడుస్తున్నాయని ప్లానింగ్ కమిషన్ యొక్క కార్యక్రమ అంచనాలకమిటి తనరిపోస్తూ 'తెలియజేసింది. ఆ కమిటీ రిపోర్టులోని కొన్ని మచ్చుకునకలు గూ యీ క్రింద యివ్వబడ్డాయి :

మధ్యప్రదేశ్ లోని “కొత్త అకోలా” క్షేత్రం : “సంఘంలోని అత్యధిక సంఖ్యాకసభ్యులు పొలంలో ఏ మాత్రం పనిచేయడంలేదు. కాబట్టి వ్యవసాయం ప్రధానంగా కూలీలద్వారానే చేయబడుతుంది.”

పంజాబులోని “షాహాబ్ పురా” క్షేత్రం : “ఈ సంఘం ఆదర్శ సహకారవ్యవసాయ సంఘమంతా కాదు. ఇది మేనేజింగ్ ఏజెంట్లు, పెన్షజీతగాండ్ర, వ్యవసాయకూలీల ద్వారా పనినంతా సాగించే వ్యాపారసంస్థగా ఉన్న లిమిటెడ్ కంపెనీ. బీరకాయపీచు సంబంధంగల చుట్టాలందరూ కలిసి ఏర్పర్చిన సంఘంయిది. ఇందులో ఎక్కువమంది పని

చేయకుండా, హాజరుకాకుండా కేవలం లాభాలు పంచుకోటానికి చేరినవావతు. కవులుచట్టాలనూ, భూసంస్కరణలను తప్పించుకోవడమే యీ సంఘాన్ని ఏర్పరచడంలో ప్రధాన లక్ష్యం.”

పశ్చిమ బెంగాలులోని “సోద్యా” క్షేత్రం : అధ్యక్ష స్థానానికి జరిగిన యిటీవల ఎన్నికలు చాలా తగాదాలను రెచ్చగొట్టాయి. రెండు కక్షలు సంఘంలో ఏర్పడ్డాయి. ఇందులో ఏ ముఠాకూ మెజారిటీ లేనందున అస్థిరపరిస్థితి ఏర్పడింది.”

యు. పి. లోని “జనార” క్షేత్రం : “ప్రస్తుతం ఉన్న చట్టాలప్రకారం, భూమిదాగ్లూ, శేరీదాగ్లూ, తమభూములను కొలుకు యివ్వరాదు. సహకారసంఘాలలో చేర్చడం మూలకంగా, మొత్తం 20 మందిలోనూ 13 మంది సభ్యులు ఏమీ కాయకష్టం చేయకుండానే, కష్టంలేకుండానే, మంచిఫలితాలను పొందుతున్నారు. సభ్యులు కొంతపనైనా పొలంలో చేయాలన్నరూలు సొసైటీ బైలాల్లో లేకపోవడంవల్ల యిలా జరుగుతున్నది.”

పై ఉదాహరణలు తెలిపేదేమిటి ? సామాజిక వ్యవస్థలో తీవ్రమైన మార్పులు జరగకుండా సహకార వ్యవసాయ పద్ధతులను ప్రవేశపెట్టే పూనుకుంటే జరిగేది భూసంస్కరణల చట్టాలనుండి తప్పించుకోటానికి భూస్వాములు బూటకపు వ్యవసాయ సహకార సంఘాలను ఏర్పాటు చేయడమేగాని, సామాన్యప్రజలతో గూడిన సహకార వ్యవసాయం అభివృద్ధిగాదు.

చైనాలో సహకార వ్యవసాయం జయప్రదంగా సాగు
టకు, మనదేశంలో పూర్తిగా విఫలమగుటకు కారణమేమిటి ?
చైనాలో భూస్వామ్య విధానమున్నదే లేకుండా పూర్తిగా
రద్దుచేయబడింది. వ్యవసాయకూలీలకూ, పేదరైతులకూ
భూమి పంచిపెట్టబడింది. సాత అప్పలన్నీ రద్దుచేయబడ్డాయి.
మార్కెట్ అదుపులో పెట్టబడింది. భూస్వాముల పరికరాల్ను,
పశువులనుకూడా స్వాధీనంచేసుకుని దున్నేవారికి పంచిపెట్ట
బడ్డాయి. కష్టపడి పండించే రైతాంగానికి అనేక యితర
సౌకర్యాలు కలిగించబడ్డాయి. దానితో గ్రామసీమలలో
వ్యవసాయంలో ఒక నూతనవ్యవస్థ, దోపిడిదారులకు తావు
లేని వ్యవస్థ, వ్యవసాయాభివృద్ధికి దోహదమిచ్చే కొత్త
వాతావరణం సృష్టించబడ్డాయి. ఆచరణలో రైతాంగం
సహకార వ్యవసాయం యొక్క ఆధిక్యతను స్వానుభవం
ద్వారా తెలుసుకునేందుకు అనకాశం యివ్వబడింది. ఫలి
తంగా కొద్దికాలంలోనే దాదాపు రైతాంగమంతా సహకార
వ్యవసాయ కార్యక్రమాన్ని స్వీకరించాడు.

కాని మనదేశంలో యివేవిజరుగలేదు. భారత
ప్రభుత్వం భూస్వాముల, నడ్డివ్యాపారుల ప్రభావానికి లోబడి
వుండే సామాజికవ్యవస్థను సమూలంగా నిర్మూలించకుండా
ఆ పరిధిలో సహకార వ్యవసాయాన్ని ప్రవేశపెట్ట జూస్తున్నది.
ఇటువంటి ప్రయత్నం సహజంగా విఫలంగాక తప్పదు.

యంత్రాలతో వ్యవసాయం

యంత్రాలతో వ్యవసాయం సాగించాలనే కృషిని
భారతప్రభుత్వం ప్రోత్సహిస్తోంది. ప్రస్తుత పరిస్థితులలో

అలాంటి వ్యవసాయం లాభంకన్న నష్టానికే దారితీస్తుంది. భారతదేశం పారిశ్రామికంగా వెనుకబడియున్న దేశం గావడం వలన 100కి 70 మంది వ్యవసాయంపై ఆధారపడుతున్నారని యిదివరకే తెలుసుకున్నాము. వీరిలో అత్యధికభాగం ఉద్యోగవసతులు లేక బాధపడుతున్నారు. పారిశ్రామికోద్యోగాల అవకాశము తక్కువగా ఉన్నది. అలాంటప్పుడు పెద్ద పెద్ద భూఖండాల్లో యంత్రాలనహాయంతో వ్యవసాయం ప్రారంభిస్తే మరికొన్ని లక్షలమంది నిరుద్యోగులు గాక తప్పదు.

అందువలన యంత్రాలను ప్రవేశపెట్టేకన్న రైతులు పయోగిస్తున్న సృరాతన పరికరాలను మరింత అభివృద్ధిచేసి శాస్త్రీయ పద్ధతులలో వ్యవసాయోత్పత్తికి ఎక్కువ ఉపయోగకరంగా ఉండేటట్లు చూడాలి. సహకార వ్యవసాయ క్షేత్రాలు అభివృద్ధియైన పిమ్మటనే యంత్రాలతో పెద్ద యెత్తున వ్యవసాయాన్ని సాగించడానికి అవకాశం ఏర్పడుతుంది.

కాని యీ విషయాన్ని ప్రభుత్వము విస్మరించింది. 1947 లో 200 అమెరికన్ ట్రాక్టర్లతో కేంద్రట్రాక్టర్ సంగి నెలకొల్పబడింది. 1951 లో వీటికి మరొక 240 ట్రాక్టర్లు చేర్చబడ్డాయి. 1953 - '54 లో వివిధ రాష్ట్రప్రభుత్వాలు 279 ట్రాక్టర్లను కొన్నాయి. వీటిని రైతులకు అద్దేశిస్తున్నాయి. ప్రైవేట్ భూస్వాములుకూడా అక్కడక్కడ ట్రాక్టర్ వ్యవసాయాన్ని ప్రారంభించారు. 1949 - '50 లో 3318 ట్రాక్టర్లు, 1951-'52 లో 7400, 1952-'53 లో 1227,

1953-'54 లో 3195 ట్రాక్టర్లూ మనదేశం దిగుమతి చేసుకున్నది.

ప్రభుత్వ వ్యవసాయ సంస్కరణల స్వభావం :-
ఇంతవరకు ప్రభుత్వం ప్రవేశపెట్టిన, ప్రవేశపెట్టదలచుకున్న వ్యవసాయ సంస్కరణలయొక్క వివరాలను తెలుసుకున్నాము. అయితే మొత్తంమీద యీ సంస్కరణలయొక్క స్వరూప మేమిటి, వాటియొక్క లక్ష్యమేమిటి అనేదానిని పరిశీలించ వలసియున్నది.

పాత జమీందారీ ప్రాంతాలలోను, రైత్వారీ ప్రాంతాలలోనూ కూడా పెట్టుబడిదారీ వ్యవసాయ పద్ధతుల నభివృద్ధిచేయడమే కాంగ్రెసు ప్రభుత్వం ప్రవేశపెడుతున్న భూసంస్కరణల ప్రధానాశయంగా కనబడుతుంది. ఫ్యూడల్ భూస్వాములకు సప్తపరిహారం యిచ్చుటద్వారాను, స్వంత కమతం పేరుతో లక్షలాది ఎకరాల సుక్షేత్రాలను వారికి కట్టబెట్టుటద్వారాను వారిని పెట్టుబడిదారీ భూభామండులుగా మార్చేందుకు ప్రయత్నించబడింది. అలాగే రైత్వారీ ప్రాంతాలలోని భూస్వాములకు స్వంతసేద్యం పేరుతో ఎక్కువభూము లట్టిపెట్టుకొనుటకు అనుమతించుట, కమతాల గరిష్టపరిమితిని చాలా ఎక్కువగా నిర్ణయించుట, స్వాధీనం చేసుకున్నభూమికి కూడా హెచ్చుధరలు నిర్ణయించి పేదలు కొనుక్కునేందుకు వీలులేకుండా చేయుట వగైరా చర్యల ద్వారా పెట్టుబడిదారీ భూస్వామ్యవర్గాన్ని, ధనికరైతువర్గాన్ని ఎక్కువచేసుకుని, ఆ వర్గపునాదిని బలపరచుకునే ప్రయత్నం

కనబడుతుంది. ఈ ధనిక భూఖామందులద్వారా పెట్టుబడి దారీ పారిశ్రామికాభివృద్ధి కనసరమైన వ్యాపసాయి కోత్పత్తిని సాధించదలచుకున్నారు. రెండోవైపున యీ వర్గం ద్వారా గ్రామసీమలలో తమ రాజకీయ సలుకుబడిని నిల దొక్కుకోదలచుకున్నారు.

కొలుదారుల బేదఖిల్లను నిరోధించకపోవడం, బంజర్లను బీదలకు పంచకపోవడం, బంజరు సాగుదార్లను నెల్లగొట్టడం, కమతాల ఏకీకరణ ప్రయత్నం, యంత్రాలతో వ్యవసాయాన్ని ప్రోత్సహించే వైఖరి యినన్నీ పై ప్రయత్నాన్నీ రుజువు చేస్తాయి.



వ్యవసాయ పెట్టుబడి - అప్పులు - ప ర ప తి సా క ర్యా లు

మన గ్రామీణవ్యవస్థలో భూసంస్కరణల తర్వాత అత్యంత తీవ్రమైన సమస్య గ్రామీణరుణభారపు సమస్యయే. మన వ్యవసాయముయొక్క పరిస్థితినిబట్టి అత్యధికభాగం రైతాంగం వ్యవసాయపెట్టుబడికి గాని, యితర ఖర్చులకుగాని డబ్బుమిగుల్చుకోలేని స్థితిలో ఉన్నారు. పంటలు సరిగా పండని సంవత్సరాలలోను, ధరల ఒడుదుడుకుల మూలంగాను, చాలీచాలని ఆదాయంతో జీవితం గడుపుకొనుటకు, పెండ్లిండ్లు, పండుగలు, పశ్చాలు ఎగైరాలకు కావలసిన డబ్బుకు రుణాలమీద ఆధారపడుతున్నారు. తెచ్చిన అప్పులు తీర్చే ఆధారం లేకపోవుటవలన అప్పులభారం క్రమంగా పెరుగుతూఉంది.

పెరిగిపోతున్న గ్రామీణ రుణభారం :- రుణభారం క్రమంగా ఎలాపెరిగిపోతుందో యీ క్రింది అంచనాలు తెలియజేస్తాయి.

అంచనావేసిన వ్యక్తి.	సంవత్సరం.	కోట్ల రూపాయలలో రుణభారం.
ఎడ్వర్డు మాక్ లాగన్	1911	300 (అభివృద్ధి భారం చేత)
ఎం. ఎల్. డాల్బింగ్	1924	600 (")
ఇండియన్ సెంట్రల్	1930	900 (")
బాంకింగ్ ఎంక్వయరీ కమిటీ		
డాక్టర్ ముఖర్జీ	1935	1200 (")
రిజర్వుబాంకు యొక్క	1937	1800 (")
వ్యవసాయ పరపతిశాఖ		

ఈ లెక్కలలో కొన్ని లోపాలున్నమాట నిజమే. ఐనప్పటికీ వాడియా, మచ్చెంటులవంటి ప్రముఖ అర్థశాస్త్ర వేత్తలు చెప్పినట్లు రుణభారం క్రమంగా అధికతరహాకున్నట్లు యివి స్పష్టంచేస్తాయి. 1929-35 ల మధ్య ఆర్థికమాంద్యం వచ్చిన సంవత్సరాలలో వ్యవసాయ వస్తువులధరలు విపరీతంగా పడిపోవడంతో యీ రుణభారం తీవ్రంగా పెరిగిపోయిందనుటలో సందేహంలేదు. ఆ కాలంలో కొన్ని రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు రుణభారం తగ్గించేందుకు చేసిన చట్టాలు అసమగ్రంగా ఉన్నందువలన సమగ్ర అలాగే ఉండిపోయింది.

అయితే తరువాత యుద్ధకాలంలో, 1939 - 45 ల మధ్య, నోట్ల ముమ్మరంవలన వ్యవసాయ సరుకుల ధరలు పెరుగుటద్వారా రుణభారం చాలవరకు తగ్గిపోయిందని చెప్పబడుతూ ఉంది. ఈ వాదన సరియైనది కాదని మద్రాసు ప్రభుత్వ ఆర్థికవేత్తయైన డాక్టర్ బి. వి. నారాయణస్వామి నాయుడుగారి పరిశీలన (మద్రాసు రాష్ట్రంలో ప్రభుత్వం తరఫున ఈయన పరిశీలన సాగించారు) వలన రుజువువుతుంది. గ్రామీణ బనాభాను ఈయన 5 తరగతులుగా విభజించి ఒక్కొక్క తరగతియొక్క రుణభారం 1939 లో యెంత, 1945 లో ఎంత అనేది తేల్చారు. మొత్తం అప్పు 1939 లో రు. 271 కోట్ల 91 లక్షలు 64 పేలుగాను, 1945 లో రు. 217 కోట్ల 71 లక్షల 15 పేలుగాను తగ్గిపోయింది. ఆ యీ తరగతుల సగటు అప్పు యీ క్రిందివిధంగా ఉన్నది.

ప్రతి తరగతికి సగటు అప్పు.

తరగతి 1939 1945 వ్యత్యాసం శాతం పెరుగుదల
రు. రు. లేక తరుగుదల

1. 25ఎ. అంతకు మించి మాగాణి లేక పెట్టగల భూస్వాములు.	88.5	13.3	- 75.2	- 39.9
2. 5-25ఎ. సుధ్య గల మధ్యరకం వారు.	78.8	59.4	- 19.4	- 24.6
3. F. ఎ. లోపుగల చిన్నరైతులు.	42.8	37.6	- 5.2	- 12.3
4. కౌలుదారులు.	20.5	21.3	+ 0.8	+ 4.1
5. భూమి లేని కూలీలు.	5.7	8.3	+ 2.6	+ 45.6

1939 లోను, 1945 లోను ఐదుతరగతుల శాతం.

తరగతి.	1	2	3	4	5	మొత్తం.
1939	14.4	43.5	35.3	5.4	1.4	100
1945	10.9	41.0	38.7	7.0	2.5	100

డా॥ నాయుడుగారు సేకరించిన లెక్కలనుబట్టి యుద్ధ కాలంలో వ్యవసాయ సరుకుల ధరల పెరుగుదల కేవలం భూస్వాములకు బాగా లాభాలు చేకూర్చిపెట్టాయని, ధనిక మధ్యతరగతి రైతులు కొద్దిగా లాభం పొందారని; పేద రైతుల, కౌలుదారుల, వ్యవసాయకూలీల అప్పులు పెరిగాయే గాని తరగతేదని రుజువువుతుంది. ఇందు ఆశ్చర్యమేమీలేదు.

పెట్టుబడిదారీ వ్యవసాయం ద్వారా కౌలురూపంలోగాని, లాభంరూపేణగాని పెద్దమొత్తంలో వ్యవసాయోత్పత్తిని ప్రోగుచేయగలిగిన కొద్దిమంది భూకామందులు మాత్రమే యుద్ధకాలపు నోట్లముమ్మరంవల్ల లాభవడతారు. మిగిలిన బీదలకు అమ్ముకుని లాభపడేందుకు, అప్పు తీర్చుకునేందుకు వ్యవసాయ సరుకు ఎక్కడ మిగులుతుంది ?

1952 తరువాత తిరిగి వ్యవసాయ సరుకుల ధరలు తిరుగుముఖం పట్టడంవలన దుణ్ణభారం మరింత ఎక్కువయింది.

అప్పుయిచ్చే ఏజెన్సీలు :- సాధారణంగా రైతులకు కావలసిన అప్పులు మూడురకాలుగా ఉంటాయి. (1) దీర్ఘకాలిక రుణాలు : (10-20 సం॥ల వరకు) పొలం వగైరా కొనుక్కునేందుకు, పాత అప్పులు తీర్చేందుకు యివి అవసరం. (2) తక్కువకాలపు రుణాలు : (2-5 సం॥ల వరకు) బావులు, వ్యవసాయ పరికరాల నిమిత్తం అవసరం. (3) తాత్కాలిక రుణాలు : విత్తనాలు, ఎరువులు, కూలి వగైరాల నిమిత్తం అవసరం.

మనదేశంలో గ్రామీణ ప్రజలకు అప్పులు యిచ్చే ఏజెన్సీలు ప్రధానంగా మూడు ఉన్నాయి : (1) వడ్డీవ్యాపారస్థులు (2) పరపతి సొసైటీలు (3) ప్రభుత్వ తక్కువ రుణాలు.

వడ్డీవ్యాపారి :- గ్రామీణ ప్రజలకు అప్పులు యిచ్చే ప్రధాన ఏజెన్సీ గ్రామాలలోని వడ్డీవ్యాపారస్థులే. వీరిలో భూస్వాములుకూడా ఉన్నారు. 1951 రిజర్వ్ బ్యాంకు సర్వే

ప్రకారం రైతులుచేసే రుణాల మొత్తంలో 70% వడ్డీవ్యాపారస్తులనుండేనని తేలింది. ఈ వడ్డీవ్యాపారి ఎక్కడనుండి వచ్చాడు? ఇతడెవరో ప్రత్యేకనక్తి అనుకోవడం పొరపాటు. కొన్ని వర్గాలవారు గ్రామీణ జనాభాలో అత్యధిక భాగాన్ని తమ యినుప పిడికిలిలో బిగించిపట్టి, అన్ని ప్రాంతాలనుండి దాడి చేసే యంత్రాంగంలో అంతర్భాగమే యితడు. ఉదాహరణకు రిజర్వు బ్యాంక్ ఆఫ్ ఇండియాచే నీ యమించబడిన అఖిల భారత గ్రామీణ పరపతి పరిశీలనాసంఘం ప్రకటించిన రిపోర్టు యీ యంత్రాంగాన్ని యిలా వర్ణించింది :

“ ఎక్కువగా పట్టణాలలో కేంద్రీకరింపబడిన ప్రయువేట్ ఆర్థికశక్తి ఒకటి నేటి భారతదేశంలో ఉన్నది. ఇంతకంటే ముఖ్యమైనదేమంటే, యీ అధికారాన్ని పంచుకునే వ్యక్తులు, సంస్థలు, వాటి కార్యకలాపాలు, వైఖరులు, కోర్కెలు, ప్రయోజనాలు - అన్నీ పట్టణ మనస్తత్వంతో నిండియున్నాయి. చాలవరకు దీనిని వలస ఆర్థికవిధానపు వారసత్వంగా పరిగణించవచ్చు. ఈ వలస ఆర్థికవిధానం పెద్ద పెద్ద ఓడరేవులలోను, పట్టణాలలోను స్థావరం ఏర్పరచుకుని గ్రామీణప్రాంతపు “వ్యాపార పంటలు” మొ॥ ముడిపంటకులను తనవైపుకు గుంజుకున్నది. గ్రామీణ ప్రాంతంలో నగదు ఆర్థికవిధానాన్ని ప్రవేశపెట్టింది. పెద్ద పట్టణం నుండి చిన్న పట్టణానికీ, అక్కడనుండి పల్లెటూరానికీ చొచ్చుకుపోయింది. గ్రామీణ ప్రాంతంమీదబడి, అతి పురాతనమైన కుళి, వర్గ, ఆధిపత్యాల నుపయోగించుకుని బహుముఖ ప్రాబల్యాన్ని పొందింది.” (సాధరణ రిపోర్టు - పే. 274-75.)

ఇంకా “ ఈ కొత్తతరహా ఎలాంటిదంటే, గ్రామీణ జనాభాలో అత్యధికభాగంగా నున్న బలహీన తరగతులను అధికార స్థావరాల్లో ప్రవేశించే మార్గంనుంచీ, ఆర్థికసహాయం లభించే స్థానాలనుంచీ చాలావరకు తెగగొట్టివేసింది ఈ సంస్థల డైరెక్టరు, అధికారులు గ్రామీణ ప్రయోజనాల కంటే పట్టణ ప్రయోజనాలకే హెచ్చుగా శ్రద్ధచూపుతూ ఉంటారు. ఈ పట్టణ మనస్తత్వం ఒక్క ప్రయివేట్ ఆర్థిక సంస్థలకే పరిమితమై లేదు. అది సర్వసాధారణంగా యింకా ఎక్కువ ప్రాముఖ్యంగల స్టేట్ సంస్థలకు, వివిధరాష్ట్ర ప్రభుత్వాల ప్రధాన కార్యాలయాలకూ ఉపకార్యాలయాలకూ కూడ వ్యాపిస్తోంది. ప్రభుత్వాసీకీ, ప్రయివేట్ రంగాలకు సంబంధించిన యీ అధికార స్థావరాలు, ఆర్థికసహాయం లభించే స్థానాలతో సంబంధ, ప్రాబల్యాలు ఒక గొలుసు లాగ ఏర్పడియున్నది. అవసరమైనచోట్ల పరస్పర ఆర్థిక అంతస్సంబంధంకూడా ఏర్పడియున్నది. ఈ గొలుసు కొనసూ, అంటే గ్రామంలో, గ్రామ నాయకులైన పంచాయతీదారు, పటేలు మొ॥ వారు స్థానిక అధికారస్థావరాలను ఆక్రమించి యుంటారు. వడ్డీవ్యాపారులు, యితర వ్యాపారులు స్థానికంగా ఆర్థికసహాయం లభించే స్థానాలలో ఉంటారు. ఈ అధికారమూ, ఆర్థికమూ లభించే మార్గంలో వీరు ఒక భాగం కావడంవలన యీ మార్గంలో యింకాపైనున్న స్థావరాలలోనుంచి, మూలాధారాలలో నుంచి అధికారాన్ని, ఆర్థికాన్ని సంపాదించేవారుగా కూడ ఉంటారు. ఒక్కొక్కసారి ఒకేవ్యక్తి గ్రామనాయకుడుగాను, వడ్డీవ్యాపారి

గాను, మామూలు వ్యాపారిగాను కూడా వుంటాడు, లేదా వీరు విశిషిడి వ్యక్తులైతే వీరిమధ్య ఒక విశాలమైన సఖ్యత పొసగిఉంటుంది. ఇక్కడ ముఖ్యమైనది ప్రత్యేకంగా నాయకత్వమే. ఈ నాయకత్వం, ఆస్తిపాస్తుల యాజమాన్యం వల్లగాని, చమవు సంధ్యలు వచ్చియుండడం వలనగాని, ప్రబలమైన స్థానిక కులంలో ఆనువంశిక హక్కువల్లగాని, రాజకీయ పలుకుబడివల్లగాని సంక్రమించనచ్చు. యోగ్యత వల్లనో, సంస్కారంవల్లనో, గ్రామానికి సేవచేయగల సామర్థ్యంవల్లనో సంక్రమించడం చాలా అరుదు. (పేజీ-276).

కావున యీ వడ్డీవ్యాపారంయొక్క సమస్య మొత్తం గ్రామీణ సమాజంయొక్క సాంఘిక, రాజకీయ, ఆర్థిక వ్యవస్థతో ముడిపడియున్నదని గుర్తించగలము. ఈ వ్యవస్థను మార్చనిదే అధిక వడ్డీలపీడ వదలించడం సాధ్యంగాదు.

పరపతి సంఘాలు :- మనదేశంలో పరపతిసౌకర్యాలు చాలాతక్కువే అభివృద్ధి అయ్యాయి. సంవత్సరానికి వ్యవసాయదారులకు కావలసిన రుణాలు మొత్తం రూ. 500-800 కోట్లనరకు ఉంటుందని అంచనావేయబడింది. కాని మన వ్యవసాయ క్రెడిట్ సొసైటీలు యిచ్చే రుణాలు బహుస్వల్పంగా ఉన్నాయి. అవి యిచ్చిన అప్పులు యీ క్రిందివిధంగా ఉన్నాయి.

1951 - '52 లో	...	24.21	కోట్లరూపాయలు.
1952 - '53 లో	...	25.69	,, ,,
1953 - '54 లో	...	29.64	,, ,,

1954 - '55 లో ... 35.48 కోట్ల రూపాయలు.

1955 - '56 లో ... 49.62 ,, ,,

(ఇండియా - 1958 నుండి)

ఇలా యివ్వబడిన రుణాలలోకూడా ఎక్కుమంది గం పలుకుబడిగల భూస్వాములు, ధనిక రైతులు వ్రపయోగించు కుంటున్నారు. వడ్డీ రేట్లు 7 - 12% వరకూ ఉండుటవూన, పలుకుబడి లేనందున పేదలు ఎక్కువ రుణాలు తీసుకోలేక పోతున్నారు.

భూమితనఖా బాంకులు కూడా మన దేశంలో చాలా తక్కువే అభివృద్ధి అయ్యాయి. 1953 - '54 నాలో ఏటి నుండి వ్యవసాయదారులకు రూ. 3.30 కోట్లు మాత్రమే రుణాలు లభించాయి.

ప్రభుత్వ తర్కాచీరుదాలు :- వీటిద్వారా కూడా వ్యవ సాయదారులకు కావలసిన తాత్కాలిక రుణాలలో 30% కన్న ఎక్కువ లభించడంలేదు. 1940 - '50 ల మధ్యగల పదేండ్లలో వీటిద్వారా రూ. 15 కోట్లు మాత్రమే అప్పులు యివ్వబడ్డాయి. కాని అధికారుల నిర్లక్ష్యత, నిధి, కాల యాసన, లంచగొండితనము, తిరిగి వసూలు చేసేవిచ్ఛెడు పెట్టే యిబ్బందుల కారణంగా పేదవర్గాలవారు వీటిని ఎక్కువగా వినియోగించుకోలేక పోతున్నారు.

పైన వివరించిన వివిధరకాల పరపతి సౌకర్యాలను గురించి రూరల్ క్రెడిట్ సర్వే రిపోర్టు యిలాచెప్పింది :

“ ఈ నాడు వ్యవసాయ పరపతి సౌకర్యాలు సరైన మొత్తాలలో అందడంలేదు. సరైన మోస్తరులోనూ లేదు. సరైన ఉపయోగమూ లేదు. అవసరాల దృష్ట్యా చూస్తే సరైనవారి కందడమూలేదు. మొత్తం అవసరాలలో సుమారు 100 కి 30 వంతులు సహకార సంఘాలద్వారానూ, దాదాపు అదే ప్రమాణంలో ప్రభుత్వంద్వారానూ పరస్పరి సౌకర్యాలందున్నాయి సహకార సంఘాలిచ్చే అప్పీలు, ప్రభుత్వం ఇచ్చే అప్పీలు కూడా చిన్న, మధ్యతరగతి వ్యవసాయదారులకన్న పెద్ద భాగస్వాముల చేతులలోకే పోతున్నవని పరిశీలనవలన తేలుతుంది.”

పరపతి సౌకర్యాల అభివృద్ధికి రూరల్ క్రెడిట్ సర్వీ రిపోర్టు కొన్ని సూచనలు చేసింది. (1) ఇగోరియల్ బాంకును, వివిధరాష్ట్రాలలో ప్రస్తుత ప్రభుత్వాధికారంలోను, ప్రభుత్వం భాగస్వామిగాను ఉన్న బాంకులను కలిపివేసి ఒక స్టేట్ బాంకును నిర్మించడం. (ఇగోరియల్ బాంకును జాతీయంచేసి స్టేట్ బాంకును నిర్మిస్తూ ప్రభుత్వం శాసనంచేసింది.) ఈ బాంకు ద్వారా గ్రామీణప్రాంతాలకు పరపతిసౌకర్యం కలిగించే నిమిత్తం వచ్చే ఐదుసంవత్సరాలలోను నూరు కొత్తశాఖలను నెలకొల్పి నిర్ణయించబడింది. (2) భారతప్రభుత్వమూ, రిజర్వు బాంకూ ఏ కేటాయిచ్చే కేటాయింపులనుంచి రూ. 12 కోట్ల సొమ్మును, యిదిగాక ఆరంభంలో ఒకేసారి పెట్టుబడిక్రింద కేటాయించే మరో 10 కోట్లరూపాయలను కలిపి ఐదు జాతీయనిధులను ఏర్పరచడం. భారతప్రభుత్వంచే ఏర్పరచబడే యీ ఐదునిధులకు వివిధస్థాయిలలో రాష్ట్రప్రభుత్వాలు,

సహకార బాంకులు ఏర్పరచే అలాంటి కార్యక్రమములు చేపట్టబడతాయి. (3) పరపతిసౌకర్యం కలుగజేయుటకోసం, సహకార మార్కెటింగు, ప్రొసెసింగు, తదితర సంస్థలును ఏర్పరచుట అన్నిస్థాయిలలోను ఏర్పరచడం.

కేంద్రంలో ఒక జాతీయ సహకార అభివృద్ధి నిర్దేశనాల బోర్డు, ఒక జాతీయగిడ్డంగుల కార్పొరేషన్; రాష్ట్రస్థాయిలో ఒక సహకార బాంకు, ఒక గిడ్డంగుల కంపెనీ, ఒక సహకార మార్కెటింగ్ సొసైటీ; జిల్లాస్థాయిలో సహకార బ్యాంకులు, మార్కెటింగ్ సొసైటీలు, భూమి తవణి బ్యాంకు; టౌన్ ప్రాథమిక స్థాయిలో వ్యాపనమున పనిపని, పరిశ్రమ, ధాన్యం క్యాంకులు; మార్కెటింగ్ సొసైటీలు ఏర్పరచాలని సూచించబడింది.

ఈ సూచనలు అసమగ్రంగా ఉన్నాయి. వీటిలో వట్టి వ్యాపారి కార్యకలాపాలను అధికట్టి ప్రయత్నం చేస్తున్న వ్యాపారి, భూస్వామి, మామూలు వ్యాపారి, ప్రభుత్వోద్యోగి - వీరందరి సంయోగంనూప చేస్తూ “సంగ్రహణాలు, ప్రాబల్యం, ఆర్థిక సరఫర అంతస్థానికం” గాంధీజీని బ్రద్దలుచేయ పూనుకునే ప్రయత్నం వీటిలో ఎక్కడా కనబడదు. అలా చేయసంతకాలం యీ దిశామ్య పూర్తిగా పరిస్కారంకాదు.

అయినప్పటికీ యీ మొత్తం సూచనలు సమయమునల్లయితే గ్రామీణ జనాభాకు తగినంత సహకారం కలుగుతుంది. వారు యీ క్రింది సౌకర్యాలను పొందగలుగుతారు.

(1) వడ్డీవ్యాపారి విధిస్తున్న విపరీత వడ్డీ కట్టకంకు చాలా తగ్గ

రేట్లకు పరపతి దొరుకుతుంది. (2) వడ్డీవ్యాపారులలో ఒక వర్గం తన వడ్డీవ్యాపారాన్ని, మామూలు వ్యాపారంతో కలిపిచేస్తున్నది; యీ వర్గం వ్యవసాయదారునికి మార్కెట్లో గిట్టుబాటయ్యే ధరలను కోసివేయడానికి తన వడ్డీవ్యాపారాన్ని వినియోగించకుండా అరికడుతుంది. (3) వడ్డీవ్యాపారులలో మరొక వర్గం మామూలు వ్యాపారంతోగాక భూమి యాజమాన్యంతో కలిసి (అంటే భూస్వామి, వడ్డీవాంఛారి ఒక రే) పనిచేస్తున్నది. ఈ వర్గం రైతుల భూములను తనభూద్వారాగాని, ప్రత్యక్ష కొనుగోలుద్వారాగాని కాజీయకుండా అరికడుతుంది.

అయితే యీ సూచనలలో గ్రామీణ ప్రజాసేవకం నెత్తిమీదనున్న ప్రస్తుతపు విపరీత రుణభారాన్ని తగ్గించే విషయమే ఎత్తుకోలేదు. అలాగే భూస్వాముల దోపిడీ, పీడనలనుంచి గ్రామీణ బీదప్రజాసేవాన్ని విడుదలచేయాలనే ప్రధానమైన సాంఘిక, ఆర్థికసమస్యతో గ్రామీణ పరపతి సౌకర్యపు సమస్యను జతపరచలేదు. ప్రస్తుత భూస్వామి - కౌలుదారు సంబంధాలను, రైతులు ఉత్పత్తిచేసేదాగ్లలో అధికభాగం వారికే చెందునట్లు సమూలంగా మార్చితేనే తప్ప గ్రామీణ రుణభారం, పరపతి సమస్యకు పరిష్కారం దొరకదని యీ రిపోర్టు గమనించలేదు.

పైనచెప్పిన ప్రాథమికమైన సంస్కరణతోపాటు రుణ సమస్యను పరిష్కరించేందుకు ప్రభుత్వం యీ క్రిందిచర్యలు తీసుకోవలసియుంటుంది. (1) కేంద్రప్రభుత్వం గ్రామీణ రుణసౌకర్యాల నిమిత్తం సంవత్సరానికి రూ. 250 కోట్లవై నా

కేటాయించాలి. (2) షేట్ బాంకు గ్రామీణ రుణాలను నేరుగా తన శాఖలద్వారానే పంచిపెట్టాలి. అట్టి అప్పులు రైతులందరికి - వారు భూమిగలవారైనా, కౌలుదారులైనా - వ్యవసాయక అవసరాలనుబట్టి యివ్వాలి. స్థిరాస్థుల హామీ పద్ధతిని రద్దుచేయాలి. (3) ఇదివరకే రైతుల నేత్తిపైనున్న రుణభారాన్ని తగ్గించేందుకు తక్షణమే తగుచర్యలు తీసుకోవాలి. అలా తగ్గించాక మిగిలిన అప్పులను దీర్ఘకాల వాయిదాలలో తీర్చేందుకు వీలుకలిగించాలి. దీనికిగాను రుణ పరిష్కార సంఘాలను నియమించాలి. (4) గ్రామీణ ప్రజల పరపతి అవసరాలకు కేటాయించే మొత్తంలో (రు. 250 కోట్లు) కనీసం రు. 20 కోట్లు భూమిలేని వ్యవసాయ కార్మికుల అవసరాలకు ప్రత్యేకించాలి. (5) ఈలోగా రైతులు నడ్డివ్యాపారస్థులకు, భూస్వాములకు బాకీఉన్న అప్పులపైన మారిటోరియం ప్రకటించాలి.

మార్కెటింగ్ సౌకర్యాలు - వ్యవసాయ స ర కు ల ధ ర లు

ఈనాడు మన గ్రామీణ వ్యవస్థలో పెట్టుబడిదారీ ఆర్థికసంబంధాలు పెంపొందుతూండటంతో మన రైతాంగం పెట్టుబడిదారీ మార్కెట్ యొక్క విషకౌగిలిలోనికి యింకా ఎక్కువగా యీడ్వబడ్డాయి. తాము ఉత్పత్తిచేసిన సరుకును బయట మార్కెట్లలో అమ్మడం, అలాగే తనకవసరమైన సాంకేతిక సరుకులను అచట కొనడం అనవసరమయ్యాయి. మార్కెట్లో అమ్ముతున్న తన సరుకుకు సగ్గిమైన ధరపచ్చి నపుడే రైతుయొక్క పరిస్థితి బాగుపడడం, తద్వారా వ్యవసాయాభివృద్ధి జరగడమూ సాధ్యమవుతుంది. కానీ యీనాడు సరియైన మార్కెట్ సౌకర్యాలు లేనందున మన రైతాంగం అనేకవిధాల బాధలకు, ఆర్థికనష్టానికి గురిగావడం జరుగుతుంది.

మనదేశంలో కొద్ది ప్రదేశాలలో మాత్రమే మార్కెట్లు అభివృద్ధి అయ్యాయి. గ్రామసీమలనుండి ఆ మార్కెట్లకు సరుకును చేరవేసేందుకు సరియైన రవాణా సౌకర్యాలు లేవు. ఒకవేళ కష్టపడి మార్కెట్లకు సరుకును తీసుకొనివెళ్ళినా అచట జరిగే అన్యాయాలు అనేకం దొంగతూకాల మోసం; కూలీలకు, గుమాస్తాలకు, ధర్మానికి, పండుగలకు, పబ్బాలకు, చందాలు; ఇవిగాక మ్యూనిసిపల్ పంచాయతీల పన్నులు వగైరాలద్వారా రైతుల అమ్మకంలో దాదాపు 10% కాజేయబడుతుంది.

అదేవిధంగా మనదేశంలో యింకా కో-ఆపరేటివ్ అమ్మకపు సొసైటీలుగాని, మార్కెటింగ్ సొసైటీలుగాని అభివృద్ధిగాలేదు. రైతాంగం తమ సరుకుకు సరియైన ధర వచ్చేవరకు నిల్వచేసేందుకు స్టోరేజీ గిడ్డంగులు లేవు. తత్ఫలితంగా యెక్కువభాగం వ్యవసాయగురుకు గ్రామాల లోనే అప్పులవానికో, గ్రామాలపైంటి లింగి సరుకును కొనే వ్యాపారస్తునికో, అవసారాన్ని బట్టి చౌకధరలకు అమ్మివేసుకో వలసి వస్తోంది. కొద్దిభాగం మాత్రమే చుట్టుపక్కల మార్కెట్లకు తీసుకు వెళి బడుతుంది. అచటకూడ వ్యాపారుల దయాదాక్షిణ్యాలనుబట్టి వారు నిర్ణయించిన ధరలకే అమ్మి వలసి వస్తోంది.

ఇక మన వాణిజ్యపంటలలో అధికభాగం, ముఖ్యంగా విదేశాలకు ఎగుమతిచేయబడుతున్న వేరుసెనగ, పసుపు, పొగాకు వగైరాలయొక్క; మన పరిశ్రమల కవసరమైన ముడి జనపనార, ప్రత్తి వగైరాలయొక్క కొనుగోలు అత్యధికభాగం విదేశీ గుత్తవ్యాపారస్తుల చేతులలో వుంటుంది. వారు తమ ఇచ్చవచ్చినట్లు సీజనులో ధరలు తగ్గించడం, తరువాత ధరలు పెంచి విదేశీ మార్కెట్లలో కోట్లాది రూపాయలు లాభం సంపాదించడం జరుగుతుంది. ఉదాహరణకు పసుపుధర యీ సంవత్సరం ఫుట్టి 1 కి రు. 90-95 కు పడిపోయింది. అలాగే వర్జీనియా పొగాకు ధర యీ యేడు సీజన్లో ఫుట్టి 1 కి రూ. 200/- వరకు కోత కోయబడింది. నాలుగుపొగాకుధర గత ఏడాది ఫుట్టి 1 కి రు. 700 వుంది. యీ ఏడాది రు. 400 - 450 లకు మించలేదు.

పై కారణాలవలన వ్యవసాయపంటల మార్కెట్ పూర్తిగా దేశీయ, విదేశీయ వ్యాపారస్తుల, గుత్తపెట్టుబడిదారుల చేతులలో ఉండిపోయింది. వీరు వ్యాపారంపై తమకు గల గుత్త యాజమాన్యాన్ని ఉపయోగించుకుని రైతులు పంటలమ్ముకునే సీజనులో ధరలను బాగా తగ్గించి కొనడం, సరుకు తమచేతులలోకి చేరినపిమ్మట చుక్కలంటూ ధరలను పెంచడం చేస్తున్నారు. తత్ఫలితంగా యిటు సాధారణ రైతాంగము, అటు వాడకందారులూకూడా తీవ్ర సమస్యానికి గురిఅవుతున్నారు. రైతులకు సరియైన ధర గిట్టక, మార్కెట్ ఒడుదుడుకులకు గురియై చితికిపోవుట, ఫలితంగా వ్యవసాయ పెట్టుబడికి డబ్బు మిగలక వ్యవసాయోత్పత్తి బెబ్బిపోయింది.

దీనికి ప్రధాన కారణాలలో ఒకటి వ్యవసాయపంటలకు రెగ్యులేటర్స్ మార్కెట్లలో లేకపోవడం, కో-ఆపరేటివ్ అమ్మకపు సొసైటీలు, మార్కెటింగ్ సొసైటీలు విరివిగా అభివృద్ధి గాకపోవడం, స్టోరేజి గిడ్డంగులు లేకపోవడమే.

ఈ మధ్యకాలంలో అక్కడక్కడా కొన్ని కో-ఆపరేటివ్ అమ్మకపు, మార్కెటింగు సొసైటీలు ఏర్పడి పని చేస్తున్నాయి. కాని అవి చాలాతక్కువ సంఖ్యలో మాత్రమే ఉన్నాయి.

ప్రభుత్వం మార్కెటింగు, వేర్వేరుచేయింపు సౌకర్యాలు కలిగించేందుకు చేసినకృషి చాలాతక్కువ. 1934 లో బ్రిటీష్ ప్రభుత్వం ఒక వ్యవసాయ మార్కెటింగు సలహా దారును నియమించింది. 1937 లో వ్యవసాయోత్పత్తి

(గ్రేడింగ్ అండ్ మార్కెటింగు) ఆస్తును ప్యానుచేసింది. దీనిప్రకారం నెయ్యి, కోడిగుడ్లు, పిండిపదార్థాల గ్రేడింగ్ నిమిత్తం అచ్చటచ్చట గ్రేడింగ్ ప్లేషన్లను నెలకొల్పింది.

మొదటి పంచవర్ష ప్రణాళికా కాలంలో భారత ప్రభుత్వం నూనెగింజలు, పొగాకు, జీడిపప్పు, ఉన్న నగైరాలను గ్రేడ్ చేయుటకు, వేరు సెనగ వగైరా కంట్రాక్టుషరతులను ప్రమాణీకరించేందుకు, మార్కెట్ వార్తలను విరివిగా అందించేందుకు గాను 86 లక్షల 50 వేల రూపాయలు కేటాయించబడ్డాయి. కొన్ని రాష్ట్రాలలో రెగ్యులేటెడ్ మార్కెట్లు ఏర్పరచబడ్డాయి. 1951 నాటికి దేశం మొత్తంమీద 283 రెగ్యులేటెడ్ మార్కెట్లుండేవి. ఈనాడు 450 మార్కెట్లు ఏర్పాటయ్యాయి. రెండవ ప్రణాళిక ఆఖరుకు వీటిని రెట్టింపు చేయ సంకల్పించబడింది.

రూరల్ క్రెడిట్ సర్వేరిపోర్టు ననుసరించి 1956 ఫిబ్రవరిలో పార్లమెంట్ లో వ్యవసాయోత్పత్తి (అభివృద్ధి అండ్ వేర్ హాసింగ్) కార్పొరేషన్ బిల్లు తయారుచేయబడింది. దీనిప్రకారం కేంద్రజాతీయ కో-ఆపరేటివ్ డెవలప్ మెంట్ అండ్ వేర్ హాసింగ్ బోర్డును, అలాగే కేంద్ర వేర్ హాసింగ్ కార్పొరేషన్ ను నెలకొల్పుతారు. రాష్ట్రాలలో వీటిశాఖలు స్థాపించబడతాయి. కాని యివి యింకా పూర్తిగా అమలులోనికి రాలేదు. గిడ్డంగుల నిర్మాణం అక్కడక్కడ కొద్దిగా సాగుతుంది.

ఏమైనా విశాలమైన నాన దేశంలో యువనరణివి
 అనేకం నెలకొల్పవలసియుంటుంది. ఈనాటి యువకొల్పబడినవి
 సముద్రంలో నీటిబొట్టవలె ఉప్పువిగాన నాన దేశంలోనికి
 పెద్దగా తోడ్పడలేకపోతున్నాయి. నీటి పంపును, నీర్వాణ
 వేగాన్ని పెంచితేతప్ప మన రై తాంగానికి కొంతగానూ కొంతనూ
 సౌకర్యం కలుగజేసి న్యవసానమొత్తాన్ని పెం పించి
 ఉత్సాహం కలిగించడం సాధ్యంగాదు.

రైతాంగంపై అధిక పన్నులు

పై రెండు అధ్యాయాలలోను రైతాంగం పరపతి సౌకర్యాలు లేక ఏవిధంగా రుణాలపాలయిపోతుందో; మార్కెటింగ్ సౌకర్యాలులేక, తమసరుకుకు సరియైన ధర గిట్టక మార్కెట్ ఒడుదుడుకులకు, వ్యాపారుల అన్యాయాలకు గురియై వ్యవసాయోత్పత్తికి పెట్టుబడులు లేక ఎలా బాధ పడుతుందో చూచాము. మూలిగే నక్కపైన తాటిపండు వలె అసలే రుణభారంతో క్రుంగిపోతున్న రైతాంగంపైన భారతప్రభుత్వం అభివృద్ధి ప్రణాళికల ఖర్చులపేరుతో మోయలేనంత పన్నులభారాన్ని కూడా వేస్తూంది.

అసలు మనదేశంలో భూమిశిస్తు అసెస్ మెంటుకు ఒక క్రమపద్ధతేమీలేదు. అనేకపద్ధతులవలంబించబడుతున్నాయి. నికర ఫలసాయంలో యిన్ని వంతులని కొన్నిచోట్ల, కౌలు శిస్తులో యింతభాగమని కొన్నిప్రాంతాలలో, ఎప్పటికప్పుడు ఆనాడున్న పరిస్థితులను, ధరవరలనుబట్టి కొన్నిచోట్ల భూమి శిస్తు నిర్ణయించబడుతుంది. స్వాతంత్ర్యానంతరం జమీందారీ, జాగీర్దారీ విధానాల రద్దుజరిగిన పిమ్మట ఒకే ఒక భూమిశిస్తు విధానం, రైత్వారీవిధానం, అమలు లోనికి వస్తూంది. కాని శిస్తుభారం మాత్రం పెద్దగా తగ్గలేదు. పైగా రానురాను ప్రణాళికల ఖర్చునీమిత్తం రైతాంగంపైన పన్నుల భారం క్రమానుగతంగా పెంచబడుతుంది.

దీనిని సమర్థించుకునేందుకు కొన్ని తప్పువాదసలు కూడా తీసుకురాబడుతున్నాయి. ఈ మధ్యకాలంలో వ్యవసాయ సరుకుల ధరలు క్రమంగా పెరుగుతున్నాయి గాన జాతీయాదాయంలో రైతాంగం వంతు పెరిగిందని, కాబట్టి వారిపైన పన్నులు అధికంజేయడం న్యాయమేనని పెట్టుబడిదారులు, భూస్వాముల ప్రతినిధులతో⁸ కూడిన పన్నుల పరిశీలనా కమిటీ (Taxation Enquiry Committee) సూచించింది. ఇది ఎంతవరకు యదార్థమో పరిశీలించవలసియున్నది.

1944 - 55 సంవత్సరాల మధ్య వ్యవసాయసరుకుల ధరలు యీ క్రిందివిధంగా పెరిగాయని ప్రభుత్వతెక్కలే తెలుపుతున్నాయి.

సంవత్సరం.	ఆహార పదార్థాల ధరల సూచీ.	వ్యాపారపంటల ధరల సూచీ.
1938 - '39 ప్రాతిపదిక సంవత్సరం)	100	100
1944 - '45 ...	306.1	377.5
1950 - '51 ...	416.4	523.1
1953 - '54 ...	384.4	467.7
1954 - '55 ...	316.1	436.5
1955 (ఏప్రిల్) ...	286.4	399.1

(Growing Tax Burdens On The Peasantry అనే అఖిలభారత కిసాన్ సభ కరపత్రంనుండి)

(అయితే 1956 తరువాత వ్యవసాయ సరుకుల ధరలు పెరిగాయన్న విషయం గమనించవలసి వున్నది.)

ఇక వ్యాపారపంటల విలువ యీ మధ్యకాలంలో యీ క్రిందివిధంగా పడిపోయిందని బిర్లాగారి 'ఈస్టరన్ ఎకానమిస్టు' పత్రికే అంచనా వేసింది : (కోట్లరూపాయలలో)

పంట	1950-'51	1953-'54	తక్కువా ఎక్కువా?
నూనెగింజలు ...	467	457	- 30
చెరుకు ...	305	214	- 91
ప్రత్తి ...	118	145	+ 32
జనపనార ...	58	40	- 18

పై టేబుల్స్ తెలియజేస్తున్న దేమిటి ? వ్యవసాయ సరుకులధరలు 1950-51 లో (కొరియానుద్ధ వాతావరణంలో) పెరిగినప్పటికీ తరువాత క్రమంగా కొంతకాలం వరకూ పడిపోతూ వచ్చాయి. మొత్తంమీద సగటున వ్యవసాయసరుకుల ధరలు 31-31% రేట్లకన్న పెరగలేదని విశదమౌతుంది. 1953 లో మొత్తం వ్యవసాయోత్పత్తుల విలువ 53330 కోట్ల రూపాయలుంటే 1955-56 లో వాటివిలువ రూ. 1000/- కోట్లమేరకు తగ్గిపోయిందని ఈస్టరన్ ఎకానమిస్టు అంచనా వేసింది.

వ్యవసాయాదాయాన్ని అంచనా వేసేటప్పుడు మరొక విషయంకూడా దృష్టిలో పెట్టుకోవాలి. వ్యవసాయసరుకుల ధరలు సగటున 31-31% రేట్లుపెరిగితే రైతాంగం కొనుక్కోవలసిన పారిశ్రామిక వస్తువులధరలు 5-8 రేట్లవరకు పెరిగాయి. ఫలితంగా రైతుల ఆదాయంలో కొంతభాగాన్ని పెట్టుబడిదారులు కాజేస్తున్నారన్న విషయాన్ని విస్మరించగూడదు.

వ్యవసాయాదాయం యొక్క పరిస్థితి యీ విధంగా ఉంటే వ్యవసాయాదాయాలు పెరుగుతున్నాయనే నెపంతో ప్రభుత్వం క్రమంగా భూమిపన్నును పెంచుకుంటూ పోతుంది.

ఉదాహరణకు 1933-'39 లో రూ. 26 కోట్లుగా నున్న భూమి పన్ను 1953-54 లో 70 కోట్ల రూపాయలకు పెంచబడింది. దీనితోపాటు రైతాంగంపైన అనేక యితర ప్రత్యక్ష, పరోక్షపన్నులు విధించబడుతున్నాయి.

(1) భూమినిస్తుపై సర్చార్జి :- ఇది దాదాపు అన్ని రాష్ట్రాలలోను విధించబడుతుంది. 1938-'39 లో యీ పద్దు క్రింద రూ. 5.02 కోట్ల ఆదాయం నస్తే, 1952 లో అది 8.04 కోట్లకు పెరిగింది. దరిమిలా ప్రతి సం॥ మూ పెగుతుంది.

(2) ఇరిగేషన్ చార్జీలు :- నీటిక్రిందకూడ పెట్టిన పెట్టుబడి ఖర్చులకన్న ఎక్కువే రాబట్టబడుతుంది. కొన్ని రాష్ట్రాలలో నీటి తీరువాలు 50% నుండి 200% వరకు పెంచబడ్డాయి.

(3) అభివృద్ధి పన్ను :- నీటిపారుదల సౌకర్యాలు కలిగించిన చోట్లనల్లా యీ పన్ను విధించబడుతుంది. భాక్రా ప్రాజెక్టు క్రింద 22 లక్షల ఎకరాలపైన రూ. 78 కోట్లు, హిరాకుడ్ ప్రాజెక్టు క్రింద ఎకరాకు రూ. 125/- చొప్పున 14 కోట్ల 70 లక్షల రూపాయలు, యిలాగే ప్రతి ప్రాజెక్టు క్రింద, అభివృద్ధిలెవీలు విధించబడుతున్నాయి.

ఆంధ్రప్రదేశ్ లో యీ మధ్యకాలంలో అనేకరకాలైన పన్నులు - పైపన్నులు గాక వాణిజ్యపంటల పన్ను, చెరుకు గానుగల సెస్సులు, ఫర్రీ జాస్తీలు, పెనాల్టీలు వగైరాలు - విధించబడిన సంగతి అందరికీ తెలిసినదే.

రెండవ ప్రణాళికా కాలంలో వివిధరాష్ట్రాలలో యిది వరకున్న విగాక అదనంగా భూమినిస్తు పన్ను రూ. 37 కోట్లు,

వ్యవసాయాదాయాలపై పన్ను రు 12 కోట్లు, అభివృద్ధిపన్ను రూ. 16 కోట్లు, నీటి తీరువాలు రూ. 11 కోట్లు, మొత్తం రూ. 76 కోట్లు పెంచాలని ప్రజాశిక్త సంఘం సూచించింది.

ఈ విధంగా క్రమానుగతంగా భారత రైతాంగంపైన రుణభారంతో పాటు పన్నులభారం కూడా పెరుగుతూండడం వలన రైతు వ్యవసాయ పెట్టుబడులకు తగినడబ్బు పెట్ట లేకపోతున్నాడు. వ్యవసాయోత్పత్తులను పెంచేందుకు తగిన స్తోమతు, ఉత్సాహము, ప్రోత్సాహము, లేకుండా పోతున్నాయి.

అంతేగాదు యీ నాటి భూమిశిస్తు విధానం అక్రమంగాను, అన్యాయంగాను ఉన్నది. ఆదాయాన్నిబట్టి గాక ఎకరాలనుబట్టి పన్ను విధించబడుటవలన వందల కొలది ఎకరాలుగల భూస్వాములపైన ఏ రేటున శిస్తు విధించబడుతుందో అదేరేటున సెంటు, కుంట భూమిగల బక్కరైతులపైన కూడా విధించబడుతుంది. ఈ అక్రమవిధానాన్ని రద్దు చేసి, తక్కువ ఆదాయాలు వచ్చే రైతాంగంపై పన్ను మినహాయించి, మిగిలిన వ్యవసాయాదాయపైన వృద్ధి క్రమానుసారంగా భూమిపన్నును విధించాలని మనదేశంలోని రైతు ఉద్యమమూ, ప్రజాస్వామికోద్యమమూ ఎంతో కాలంనుండి ఆందోళన చేస్తున్నాయి. కాని సామ్రాజ్యవాద బ్రిటిష్ ప్రభుత్వంవలెనే మన భారత ప్రభుత్వంకూడ యీ విధానాన్ని సంస్కరించేందుకు నిరాకరిస్తూ వస్తోంది. ఈ సంస్కరణ సాధించబడేవరకు బీదరైతాంగం పన్నులభారంతో కృంగిపోక తప్పదు.

వ్యవసాయ కార్మికులు

వ్యవసాయోత్పత్తిలో ప్రముఖపాత్రను నిర్వహించే మన వ్యవసాయ కార్మికుల సమస్య గ్రామీణ వ్యవస్థలో ఒక తీవ్రమైన సమస్యగా ఉంటున్నది. మనదేశంలో అన్నివర్గాల ప్రజలకన్న ఆర్థికంగాను, సాంఘికంగాను అట్టడుగున ఉన్న వర్గం, అందరికన్న ఎక్కువ అశ్రద్ధచేయబడిన వర్గం, హీన స్థితిలోనున్న వర్గం యిదేనని చెప్పాలి. ఆకలి, నిరుద్యోగం, అనాగరికత, అవిద్య వగైరాలన్నీ కట్టగట్టసకుని వీరి వైనందిన జీవితంలో ప్రతిబింబిస్తుంటాయి.

సంఖ్య :- 1951 జనాభా లెక్కల ప్రకారం మన దేశంలో ఉన్న 24 కోట్ల 90 లక్షల వ్యవసాయ జనాభాలో వ్యవసాయ కార్మికులు 4 కోట్ల 90 లక్షల వరకు ఉన్నారు. మొత్తం గ్రామీణ కుటుంబాలలో 30.4 శాతం వరకు వ్యవసాయ కార్మిక కుటుంబాలున్నట్లు వ్యవసాయ కార్మిక ఎంక్వయరీ కమిటీ తెలియజేస్తూంది. కొన్ని రాష్ట్రాలలో 42% దాకా ఉన్నాయి.

ఉద్యోగవసతులు :- 1950 - 51 లో ప్రభుత్వం నిర్వహించిన వ్యవసాయ కార్మిక స్థితిగతుల పరిశీలన ప్రకారం సంవత్సరం మొత్తంమీద సగటున పురుష వ్యవసాయ కార్మికులకు 218 రోజులు మాత్రమే వ్యవసాయపు పనులు దొరుకుతున్నాయని, మరొక 49 రోజులు స్వయంగా యితరపనులు చేసుకుంటున్నారని, 98 రోజులు పూర్తిగా నిరుద్యోగులుగా

ఉంటారని తేలింది. మద్రాసు (ఆంధ్రలోనహా), మైసూరు, తిరువాన్కూర్ - కొచ్చిన్, బొంబాయిలాంటి ప్రధాన రాష్ట్రాలలో 4 నెలలకు పైగా నిరుద్యోగులుగా ఉంటున్నారని చెప్పబడింది. వ్యవసాయ కార్మికులలో మగవారిలో దాదాపు 16% మందికి అసలెట్టి పనులూ లేక పూర్తి నిరుద్యోగులుగా ఉంటున్నారు.

అయితే యీ అంచనాలలో స్త్రీలకు సంవత్సరంలో ఎన్నిరోజులు పనిదొరుకుతుంది? నిరుద్యోగంతో ఉండే స్త్రీలు, 10 సం॥లు దాటిన బాలురు ఎంతమంది? అనే విషయాలు సేకరించబడలేదు. మన అనుభవంలో స్త్రీలకు, పిల్లలకు, పురుషులకన్న చాల తక్కువకాలమే పని దొరుకుతుందని అందరికీ తెలివిన విషయమే. అందువలన వాస్తవానికి నిరుద్యోగం ప్రభుత్వ అంచనాలకు మించేఉంటుందనే దానిలో సందేహంలేదు.

మనదేశంలో పనిచేసే వయస్సుగల వ్యవసాయ కార్మికులు 31 కోట్ల 54 లక్షలమందికి 16 శాతం, అంటే 56 లక్షల 6 వేలమంది పూర్తి నిరుద్యోగులని తేలుతుంది. వీరుగాక పాక్షిక ఉద్యోగం దొరికేవారు నిరుద్యోగులుగా ఉండే రోజులను మనుష్యుల సంఖ్యలోనికి మార్చినట్లయితే వీరిక 32 లక్షల 30 వేలమంది పూర్తి నిరుద్యోగులు తేలుతారు. అంటే మొత్తం వ్యవసాయ కార్మికులలో నిరుద్యోగం, మనుష్యుల సంఖ్యలో చెప్పాలంటే 88 లక్షల 90 వేలకు

తక్కుత ఉండదు. (కె.పి. సుబ్రహ్మణ్యమినిగారి “నిరుద్యోగ సమస్య” అనే పుస్తకంలోనుండి యీ వివరం సేకరించబడింది.)

పోతే కాంట్రాక్టుపైన భూస్వాముల దగ్గర సంవత్సర మంతా కొలువుకు కుదిరే పా లేరు ల కు ఉద్యోగవసతి ఉంటుందన్న మాటేగాని బ్రతుకు అధ్వాన్నంగా ఉంటుంది. దాదాజు రోజుకు 12 - 20 గంటలవరకు పని ఉంటుంది. సెలవులుండవు. వ్యవసాయపు పనులేగాక యింటిపనులతో సహా బండచాకిరీ చేయవలసియుంటుంది.

కూలిరేట్లు - ఆదాయ వ్యయాలు :- పీరి కూలి రేట్లు, ఆదాయము మనదేశంలో సంపాదనపరులందరికన్న తక్కువగా ఉంటున్నది. భారతప్రభుత్వం ప్రచురించిన లెక్కలప్రకారమే దేశం మొత్తంమీద వ్యవసాయ కార్మికులకు, ప్రియమైన సగటు రోజుకూలి రు. 1-2-6, స్త్రీకి రు. 0-10-8 ఉంటుందని తెలుస్తుంది. ఇది సగటు కూలిమాత్రమే. కొన్ని రాష్ట్రాలలో యంతకన్న తక్కువే ఉంటుంది. ఉదాహరణకు మధ్యప్రదేశ్, మధ్యభారత్, హైదరాబాద్ ప్రాంతాలలో సగటు కూలి పురుషునికి రు. 0-12-0, స్త్రీకు రు. 0-8-0 మాత్రమే ఉన్నది.

ఆంధ్ర ప్రాంతంలో వ్యవసాయ కార్మికుల కూలిరేట్లు తీసుకుంటే, విశాఖజిల్లాలో రు. 0-8-0 నుండి రు. 1-4-0 వరకు; రాయలసీమ జిల్లాలలో రు. 0-8-0 నుండి రు. 0-12-0 వరకు (మధ్యాహ్నం సంతటి పెట్టబడుతుంది); కృష్ణా - గుంటూరు జిల్లాలలో వరి కోతలలో రు. 1-0-0 నుండి

రు. 1-8-0 వరకు, మానూళ్లు కుప్పల తరుణంలో రు. 1-8-0 నుండి రు. 2-0-0 వరకు, మెట్ట ప్రాంతాలలో రు. 1-0-0 నుండి 1-4-0 వరకు రోజుకూలి గిడుతుంది.

పాతేర్లకు రోజుకు 12-14 గంటలవరకు డెబ్బాజిల్లాల లోను, రాయలసీమలో రోజంతాను పనిఉంటుంది. ఇక వీరి జీతాలుచూస్తే తూర్పుగోదావరిలో 12-20 బస్తాల ధాన్యం, పశ్చిమగోదావరిలో 16-20 బస్తాలధాన్యం, కృష్ణా, గుంటూరు జిల్లాలలో 20-24 బస్తాల ధాన్యం, రాయలసీమలో అన్నం, నక్కాకు, చుట్ట, పంచలు వగైరాలతోపాటు రు. 150/- 250 వరకు సంతృప్తిరానికి యివ్వబడుతుంది.

దేశం మొత్తంపైన వ్యవసాయ కార్మికులకు సంవత్సరం మొత్తంమీద సగటున తలసరి ఆదాయం రూ. 104/- ఉంటుందని ప్రభుత్వ పరిశీలనవలన తేలింది. దేశంలో మొత్తం కుటుంబాలలో 22.7% గా ఉన్న వ్యవసాయ కార్మిక కుటుంబాలకు వచ్చే మొత్తం ఆదాయం మన జాతీయాదాయంలో 8.3% మాత్రమే ఉంటుందని తేలింది. వారికి వచ్చే యీ కొద్దిపాటి ఆదాయంలో తిండికి 85%, మిగిలిన వాటన్నింటికి కలిపి 15% ఖర్చుపెడుతున్నారని కూడా చెప్పబడింది. దీనిని బట్టి వారు ఎంత పుష్టిహీనమైన ఆహారం తీసుకొంటారో, బట్టలు, గృహవసతి, విద్యా వినోదాలకు ఎలా నోచుకోలేక పోతున్నారో స్పష్టంగా అర్థమవుతుంది. ఈ క్రింది టేబిల్ ను పరిశీలిస్తే వారి జీవితం ఎంత అధ్వాన్నంగా ఉన్నదో అర్థమవుతుంది :

వ్యవసాయకూలి కుటుంబం యొక్క సగటు ఖర్చు. (రూపాయలలో)

కోడ్ నెం.	రాష్ట్రం పేరు.	ఆహారం	బట్టలు చెప్పలు	వంటచెరకు దీపం	ఇంటి అద్దె మరచుటలు	అనామతు	మొత్తం.
1.	యూ. పి.	464	48	6	4	31	548
2.	అస్సాం, బీహార్, ఒరిస్సా, ప. బెంగాల్	464	26	6	5	27	528
3.	మద్రాస్, మైసూర్, తిరువాన్కూర్, కొచ్చిన్	323	27	5	5	37	397
4.	బొంబాయి, సౌరాష్ట్రం	327	34	7	3	22	392
5.	మధ్యప్రదేశ్, మధ్యప్రదేశ్, హైదరాబాద్	374	26	4	1	23	428
6.	రాజస్థాన్, పంజాబ్, ఉత్తరప్రదేశ్ - కాశ్మీర్	511	52	6	3	42	614
	మొత్తం	393	19	5	4	80	461

కనీసవేతనాలు :- శ్రీ కుమారప్పగారి అధ్యక్షతన కాంగ్రెసు వ్యవసాయ సంస్కరణల కమిటీ తన నివేదికలో (1946) వ్యవసాయ కార్మికుల కనీసవేతన నిర్ణయం యీక్రింది ప్రతిపదికపై జరగాలని సూచించింది. (i) పనిచేసిన రోజున అయినా కావలసిన కనీస అవసరాలను తీర్చుటకు సరిపోయే మొత్తాన్ని కనీసవేతనంగా నిర్ణయించాలి. (ii) వివిధ పంటల తరుణాలలో, అంటే నీజను మారినప్పుడల్లా, కనీసవేతనాలు నిర్ణయించాలి. కనీసవేతనాలు ధాన్యరూపంలోను, ధనరూపంలోను నిర్ణయించాలి. (iii) ఆయా ప్రాంతాల జీవన ప్రమాణం, శ్రామికుల జీవన ప్రమాణం రెండింటినీ కూడా దృష్టిలో వుంచుకొని కనీసవేతనాలు నిర్ణయించాలి.

ఈ సూచనలు ఆచరణయోగ్యంగాను, ఆమోదకరంగాను ఉన్నాయి. కాని కేంద్ర ప్రభుత్వం ఏ ప్రతిపదికను సూచించకుండానే 1948 లో కనీసవేతనాల చట్టాన్ని తయారు చేసింది. దానిప్రకారం రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు వేతనాల నిర్ణయక కమిటీల నేర్పరచి వాటి సలహాల ననుసరించి కనీసవేతనాలను నిర్ణయించడంగాని లేక రాష్ట్ర గవర్నర్లు నిర్ణయించి ప్రకటించడంగాని చేయవచ్చునని సూచించబడింది. కొన్ని రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు మాత్రమే రెండన వద్దలి ననుసరించి కనీసవేతనాలను నిర్ణయించాయి.

ఇలా కనీసవేతనాలను నిర్ణయించి ప్రకటించిన చోట్ల కూడా అదివరకు మామూలుగా అమలులోనున్న వేతనాల కన్న తక్కువగా నిర్ణయించబడ్డాయి. ఉదాహరణకు 1952 డిసెంబరు 17 న ఉమ్మడి మద్రాసు ప్రభుత్వ గవర్నరు యీ

క్రింది రేట్లను నిర్ణయిస్తూ ప్రకటన చేశారు. నాగలి హిన్నుటకు రు. 1-3-0, విత్తనాలు జల్లుటకు రు. 0-12-0, డిబ్బెప్పలకు రు. 0-12-0, కలుపుకు రు. 0-12-0 నిర్ణయించబడింది. ఈ రేట్లనే ఆంధ్రప్రాంతంలో 14 మాసముల గ్రామాలలో అమలు జరిపింది మన ఆంధ్ర ప్రభుత్వం. దీనినిబట్టి ప్రభుత్వం అట్టడుగున సజీమన్న వ్యవసాయశాలీ వర్గ ప్రతి పక్షి పక్షిని బాగుచేసేందుకు కృషి చేయడం లేనది స్పష్టమవుతుంది.

రుణభారం :- సంవత్సరంలో 3-6 నెలలవరకు పని లేక పోవుటవలన, పనిదొరికిన రోజులలో కూడా కూలీ రేట్లు చాలా తక్కువగా ఉన్నందువలననూ, కనీస జీవితావసరాల ధనాలు పెరిగిపోతూన్నందువలననూ వ్యవసాయ కార్మిక కుటుంబాలు రానురాను అప్పులపాలై పోతున్నాయి. దేశం ముత్తంపైన ప్రభుత్వం సేకరించిన లెక్కలప్రకారం వ్యవసాయ కార్మిక కుటుంబాలలో నూటికి 44.5 వంతులు అప్పులపాలయినట్లు తెలుస్తుంది. ఒక్కొక్క కుటుంబానికి సగటు అప్పు రు. 105/- దాకా ఉన్నది.

కొన్ని ప్రత్యేకరాష్ట్రాలలో తీసుకుంటు యీ సగటు అప్పులభారం మరి ఎక్కువగా ఉన్నది. ఉదాహరణకు హైదరాబాద్ ప్రాంతంలో రు. 145/-, పెన్నూలో రు. 318/- పంజాబ్ లో రు. 341/-, రాజస్థాన్ లో రు. 347/-, ఢిల్లీలో 646/- ఉన్నది.

ఈ అప్పులలో అధికభాగం కరువుకాలంలో గ్రామాలలోని భూస్వాముల దగ్గర చేసినవే. వ్యవసాయ కార్మికులకు హామీలు పెట్టగల ఆస్తిపాస్తులు లేనందువలన సహకార

సంఘాలనుండిగాని, ప్రభుత్వంనుండి గాని అప్పులు లభించక పోవుటచే తప్పనిసరై భూస్వాముల దగ్గరే సుచ్చుకోవలసి వస్తూంది. ఫలితంగా అధికవడ్డీలతో ఆ అప్పులు పెరిగిపోయి, తీర్చుకునే స్తోమతులేక భూస్వాములకు శాశ్వత బానిసలై ఊడిగం చేయవలసి వస్తూంది.

ఇండ్లస్థలాలు, మంచినీరు, తదితర వసతులు:- వ్యవసాయ కార్మికులలో అధికభాగం వెనుకబడిన కులాలనుండి వచ్చినవారు గానడంవలన వీరు సాంఘికంగా అనేక యిబ్బందులకు గురిగావలసి వస్తూంది. సవస్థలుండే ఊరికి దూరంగా మురికి కుగ్గిరాలలో వీరు చాలీచాలసి యిరుక్కుస్థలాల్లో నివసించవలసి వస్తూంది. మంచినీటి సౌకర్యాలు గాని, బాటలు గాని, శ్మశాన సౌకర్యాలు గాని చాలా తక్కువగా ఉంటున్నాయి. ఇక వీరి పిల్లల చదువు సంధ్యలకు అసలే అవకాశముండదు.

ఈ సౌకర్యాలను కలిగించుటలో ప్రభుత్వం చాలా అశ్రద్ధ చూపుతుంది. వీరి యిండ్లస్థలాలకు మొదటి పంచవర్ష ప్రణాళికలో రు. 3 కోట్లు మాత్రమే కేటాయించింది. రెండవ ప్రణాళికలో దానిని రు. 10 కోట్లకు పెంచింది. కాని యీ సొమ్ము వ్యవసాయ కార్మిక కుటుంబాల సంఖ్యను, వారి అవసరాలను దృష్టిలో పెట్టుకున్నపుడు ఏమాత్రమూ చాలదని, కన్నీళ్లుడుసుకు మాత్రమే పనికివస్తుందని గుప్తమవుతుంది. రెండవ ప్రణాళికాకాలంలో రిగ్ వేల ఇండ్లుకట్టించాలని, 2రిగ్ వేల నూతులు త్రవ్వించాలని పథకాలు వేయబడ్డాయి. కాని యీ కార్యక్రమంకూడా చాలా మందకొడిగా అమలుజరుగుతుంది.

ఆచరణలో అనేక అడ్డంకులు ఏర్పడుతున్నాయి. ఇండ్ల స్థలాలకు భూములను నిర్ణయించిన పిమ్మట వాటిని స్వాధీనం చేసుకునేందుకు కొన్ని సంవత్సరాలు పడుతుంది. సంవత్సరాల తరబడి పెట్టుకున్న అర్జీలు అలాగే ఉండిపోయిన ఉదాహరణ అనేకం ఉన్నాయి. అలాగే పీఠకి కేటాయించిన స్వల్ప మొత్తాలు సమాతర చాలసందర్భాలలో వినియోగ పడడంలేదు.

వ్యవసాయ కార్మికుల పరిస్థితిని దాగుచేసేందుకు తీసుకోవలసిన చర్యలు :- వైసె వ్యవసాయ కార్మికనర్గం యొక్క దుర్భరజీవిత పరిస్థితులు వివరించబడ్డాయి. వీరి కుక్కలూ నికృష్ట పరిస్థితులను మెరుగుపరచకుండా ఆర్థిక, సాంఘిక అసమానతలను పోగొడుతున్నామని చెప్పడంగానీ, వ్యవసాయోత్పత్తిని పెంచగల మనుకోనడం గానీ ఉత్తరకర్మ పోగుగా కన్నడకమానదు. ఈ క్రింది చర్యలద్వారా వీరి పరిస్థితిని సత్వరమే మెరుగుపరచేందుకు ప్రభుత్వం కృషిచేయవలసి యుంటుంది.

1. వ్యవసాయ కార్మికులు నెట్టిచేయడాన్ని నిషేధించి ఆ నిషేధాన్ని సక్రమంగా అమలుజరపాలి. 2. న్యాయ వైసె కనీస కూలీ రేట్లను చట్టాలద్వారా నిర్ణయించి వాటిని ఖచ్చితంగా అమలుజరిపేట్లు చూడాలి. 3. బంజర్లు, సాగుకు లాయజైన యితర భూములను వ్యవసాయకూలీ కుటుంబాలకు ఉచితంగా పంచిపెట్టాలి. 4. కమతాలకు గరిష్టపరిమితి విధించి అదనపు భూములను వ్యవసాయ కార్మికులకు, పేదరైతులకు పంచిపెట్టాలి. 5. గ్రామాలలో అనుచైన చిన్నచిన్న వ్యవ

సాయ పరిశ్రమలను (Small scale agro-industries) నెలకొల్పి వ్యవసాయకార్మికులకు పనిలేనిరోజులలో పనులు కల్పించాలి. 6. అభివృద్ధి కార్యక్రమాల పనులలో ప్రధానంగా వ్యవసాయ కార్మికులకు పనులు అప్పజెప్పాలి. 7. గృహనసతులు, విద్య, ఆరోగ్యనసతులు వదైరాలకు ప్రభుత్వం యింకా ఎక్కువ ధనాన్ని కేటాయించాలి. 8. భూస్వాములకు వ్యవసాయ కార్మికులు యివ్వవలసిన పాత అప్పులన్నింటిని శాసనాల ద్వారా రద్దుచేయాలి. ద్వితీయ ప్రణాళికలో రూ. 20 కోట్లయినా వీరికి అప్పుయిచ్చేందుకు ప్రభుత్వం కేటాయించి సహకారసంఘాల నిబంధనలను సవరించి వ్యక్తి హామీపైన వీరికి అప్పుయిచ్చే ఏర్పాట్లు చేయాలి.

ఆహార సమస్య

ప్రధానంగా వ్యవసాయక దేశమైన భారతదేశంలో, స్వాతంత్ర్యం లభించిన 11 సం॥ ల పిమ్మటకూడా, ఆహార సమస్య విషయంగా ఉంటూన్నదంటే నిజంగా ఆశ్చర్యపడ వలసిన విషయమే. ఇంతవరకు ఆహార స్వయంగర్భాన్ని సాధించుకొన లేకపోవుటకు ప్రధానకారణం మన పాలకవర్గం అవలంబిస్తున్న వ్యవసాయక విధానాలే.

పుష్టిహీనమైన ఆహారం :- అసలే మన దేశంలో సాధారణ ప్రజలయొక్క కొనుగోలుశక్తి చాలాపెక్కువగా ఉన్నందువలన ఆహారపదార్థాల వాడకం చాలా తక్కువ. చాలా పుష్టిహీనమైన ఆహారాన్ని తీసుకుంటున్నాం. ఆరోగ్య నిపుణుల అంచనాలప్రకారం ప్రతిమనిషికి కనీసం 2000 కాలరీల (కాలరీ అనగా వేడిపరిమాణాన్ని తెల్పు కొలమానం) పుష్టినిచ్చే ఆహారం కావాలి. కాని భారతదేశంలో యీనాటి సగటు 1621 కాలరీలు మాత్రమే. (అమెరికాలో 3128 కాలరీలు, కెనడాలో 3062 కాలరీలు సగటున ప్రతి మనిషి తీసుకుంటున్నాడు.) ఇంత తక్కువ పరిమాణంగా ఆహారం తీసుకుంటూండడంవలననే మనదేశంలో మరణాల సంఖ్య, ముఖ్యంగా శిశుమరణాల సంఖ్య చాలా ఎక్కువగా ఉన్నది. మనదేశంలో పుష్టినివ్వగల పాలు, వగైరాల వాడకం సగటున మనిషికి 5.5 బౌన్సులు మాత్రమే. అమెరికాలో పాలవాడకం సగటున 14.2, డెన్మార్కులో 15.8, స్విడ్జర్ లాండ్లో 22.2 బౌన్సులు ఉన్నది. కావున ప్రజలు ఆరోగ్య

నంతులుగా ఉండాలంటే యింకా ఎక్కువ మొత్తంలో సుప్లికరమైన ఆహారాన్ని వాడవలసియుంటుంది.

ఆహార కొరత :- ఒకవేళ మన ప్రజలెక్కువ కొనుగోలుశక్తి పెరిగి దనుకున్నా సుప్లికరమైన ఆహారం చాలానంతగా మనదేశంలో ఉత్పత్తికావడంలేదు కూడాను. ఒకనైపున దేశజనాభా పెరుగుతుంది. ఆ పెరుగుదల కనుగుణంగా మన ఆహారపదార్థాల ఉత్పత్తి పెరుగుట లేదు. ఉదాహరణకు 1901-'51 సంవత్సరముల మధ్య భారతదేశ జనాభా (పాకిస్తాన్ మినహాయించబడినది) 25 కోట్ల 81 లక్షల నుండి 36 కోట్ల 20 లక్షలకు, అంటే దాదాపు 52% తీకనగటైన సంవత్సరానికి 14% పెరిగింది. కాని మన ఆహార పదార్థాల ఉత్పత్తిమాత్రం యీ కాలంలో అలాగే ఉండిపోయింది. ఫలితంగా ఆహారకొరత రానురాను ఎక్కువవుతుూనే వచ్చింది. 1936 లో బర్మా విడిపోవుటతో 13 లక్షల టన్నులు, 1947 లో పాకిస్తాన్ విడిపోవుటతో మరొక 7.7 లక్షల టన్నులు కొరత ఎక్కువయింది. శుభవత దశలో స్వాతంత్ర్యానంతరం కూడా ఆహారపదార్థాల ఉత్పత్తి స్తంభించి అలాగే యుండుటవలన కొరత కొరతగానే ఉంటూ వస్తోంది. ఉదాహరణకు 1947-'52 వరకుగల 5 సంవత్సరాలలోను సంవత్సరానికి సగటున 30 లక్షల టన్నుల ఆహార పదార్థాలను దిగుమతి చేసుకోవలసివచ్చింది. మరొకటి ఏమిటో సగటున 13.7 టన్నుల ఆక్కచొప్పున అవసరమైన ఆహారం సప్లయచేసే నిమిత్తమే యింత దిగుమతి అవసరమయిందని గుర్తుంచుకోవాలి. అలాగే 1957 నాటికి మనదేశ బనాభా

39 కోట్ల 24 లక్షలకు పెరిగింది. ఆ సంవత్సరం మన దేశంలో ఆహారపదార్థాల ఉత్పత్తి 6 కోట్ల 86 లక్షల 90 వేల టన్నులున్నది. నష్టమైన సగటున 18 బొన్నల చొప్పున ఆహార పదార్థాలు సస్యచేయాలం నీ అదనంగా 37 లక్షల 20 వేల టన్నుల దిగుమతులు అవసరమయ్యాయి. ఆరోగ్యనిపుణులు చెప్పినట్లు మనమిది సగటున గోట్లకు 25 బొన్నల చొప్పున సస్యచేయాలంటే యింకా ఎక్కువే ఆహారపదార్థాలు అవసరమవుతాయి.

అంతేగాదు పారిశ్రామికాభివృద్ధికి కృషి జరుగుతున్నపుడు ఆహారపదార్థాల ఉత్పత్తిలో పరిమాణాత్మకమైన, గుణాత్మకమైన (Quantitative & Qualitative) అభివృద్ధి తప్పని సరి అవుతుంది. అధికాధికంగా ఆహారపదార్థాలు మార్కెట్ లోనికి రావలసి యుంటుంది.

కావున మన జనాభా పెరుగుదల గేలునుబట్టి చూచినా, మన ప్రజల అవసరాలను చూచినా, అభివృద్ధియౌతున్న ఆర్థికవ్యవస్థ దృష్ట్యా చూచినా, ఆహారపదార్థాల ఉత్పత్తిని తక్షణమే కనీసం రెండురెట్టైనా పెంచడ మవసరమవుతుంది.

కాని యీనాడు మన ఆహార పదార్థాల ఉత్పత్తి ససేమి పెరగడంలేదు. ఎక్కడున్నా వే గొంగళి అంటే ఉన్న చోటే నన్నట్లుగా ఉంది. వ్యవసాయక వ్యవస్థలో మాళికమైన మార్పులు తీసుకురాకుండా, వ్యవసాయోత్పత్తి శక్తుని పెరుగుదలకు అటంకంగా ఉన్న భూసంబంధాలను రద్దుచేయకుండా, పాతవ్యవస్థ మూలాన్ని అలాగే ఉంచి ఆహార

పదార్థాల ఉత్పత్తిని పెంచేందుకు ప్రభుత్వం పోట్లాటలది రూపాయల ప్రజాద్రవ్యాన్ని ఖర్చుపెట్టి చేస్తున్న కృషి బూడిదలో పోసిన పన్నీరులా పరిణమిస్తుంది. కొరతను పూడ్చుకొనేందుకు ఆ హా ర దిగుమతుల నిమిత్తం ప్రతి సంవత్సరమూ కోట్లాది రూపాయల విలువగల విదేశీ ద్రవ్య మారకం హరించుకు పోతుంది. ప్రణాళికే సంక్షోభంలో పడింది.

అధికాహారోత్పత్తికి ప్రభుత్వ కృషి :- మన దేశంలో 1939 నాటికే ఆహార సంక్షోభం యేర్పడింది. కాని ఆనాటి బ్రిటిష్ పాలకులు సంక్షోభాన్ని పరిష్కరించేందుకు ఎట్టిచర్యలు తీసుకోకుండా పూర్తిగా అశ్రద్ధచేశారు. చివరకు 1943 లో బెంగాల్ రాష్ట్రంలో కనీవిసీ ఎరుగవంతటి భయంకరమైన కరువు వచ్చింది. దాదాపు 30 లక్షలమంది ప్రజానీకాన్ని కరువురాకాసి తన పొట్టబెట్టుకుంది. దానితో బ్రిటిష్ పరిపాలకులు తప్పనిసరియై ఒక కేంద్ర ఆహారశాఖను నెలకొల్పవలసి వచ్చింది. ఆనాటినుండి మనదేశంలో ఆహారోత్పత్తి పెరుగుదలకు అనేకరకాల ఉద్యమాలు ప్రారంభించబడ్డాయి. ఆనాడు బ్రిటిష్ పాలకులచే 1943 లో నియమించబడిన ఆహార పదార్థాల విధానకమిటీ (దీనినే కృష్ణమాచారి కమిటీ అంటారు.) ఆహారసమస్య పరిష్కారానికి అధికోత్పత్తి ఉద్యమాన్ని ప్రారంభించాలని, తక్షణపరిష్కారానికి ఆహార కంట్రోల్ నమలుజరపాలని సూచించింది.

అధికాహారోత్పత్తి ఉద్యమం :- ఈ ఉద్యమాన్ని బ్రిటిష్ పాలకులు 1943 నుండి 1947 ఆఖరువరకు నడిపారు.

బంజర్లను, పడావులను సాగులోనికి తెచ్చి సాగుభూమిని పెంచాలని, మంచి విత్తనాలు, ఎరువులు నైతాంగానికి సరఫరాచేయాలని, నీటిసమస్యల నభివృద్ధి చేయాలని సంకల్పించబడింది. ఇందుసమితి తం కేంద్ర, రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు అప్పలు, సబ్సిడీల గూఢాంగో 16 కోట్ల రూపాయలు ఖర్చుపెట్టారు. కాని వ్యవసాయ పునర్వ్యవస్థీకరణ లేనందున యీ ప్రయత్నాలు తగినంతగా ఫలించలేదు. ఆహారోత్పత్తి చెప్పకొతగినంతగా పెరగలేదు.

ఆహార కంట్రాప్ట :- 1943 నుండి 1947 ఆఖరువరకు ఆహార కంట్రాట్లు, ఆహారపదార్థాల ధరల కంట్రోలు, ఆహారపదార్థాల సరఫరా కంట్రాట్లు అమలు బరపబడ్డాయి. గ్రామసీమలలో ఆహారపదార్థాలను ప్రొక్యూర్ చేయడం ద్వారాను, విదేశాలనుండి దిగుమతి చేయడం ద్వారాను లభ్యమైన ఆహారపదార్థాలను రేషనింగు ద్వారా సరఫరాచేయుటకు కృషిజరిగింది. 1947 ఆగష్టునాటికి 16 కోట్ల 40 లక్షలమంది ప్రజలకు రేషనింగు ద్వారా ఆహారపదార్థాలు సరఫరా చేయబడుతుండేవి. కాని క్రమంగా బ్రిష్ మ్యాక్ గేట్, లాభాపేక్ష, ధరల పెరుగుదలవలన ప్రజలలో రేషనింగుపై అసంతృప్తి ప్రబలిపోయింది.

1947 డిసెంబర్ లో స్వాతంత్ర్యం వచ్చినకొద్దీ కాలానికి భారతప్రభుత్వం కంట్రాట్లను సడలించేవారికి ధరలు మరింత పెరిగిపోయాయి. తిరిగి కంట్రాట్లు విధించబడ్డాయి. 1952 లో ఆహారపరిస్థితి కొంత మెరుగుకావడంతో క్రమంగా కంట్రాట్ల

విధానాన్ని సడలిస్తూ తుదకు 1954 జూలై 10 వ తేదీన దానికి పూర్తిగా స్వస్తి చెప్పబడింది.

ఆహార స్వయంసమృద్ధి కృషి :- భారత ప్రభుత్వం 1947 లో రెండవ ఆహార ధాన్యాల విధానకమిటీ (దీనినే రామన్ దాస్ కమిటీ అంటారు) నివేదిక సమగరించి, ఉన్న భూమిలోనే ఎక్కువ పంట పండించుట ద్వారాను (intensive cultivation), రెండుపంటలను ప్రోత్సహించుట ద్వారాను అధికోత్పత్తిని సాధించ తలపెట్టింది. అలాగే ఆనాటి ఆహార మంత్రిగానున్న శ్రీ కె. యం. మున్షీగారి ఆధ్వర్యన నీటి వనరులను విస్తరింపజేయుటకు, పంటలను చీడపురుగులు వగైరాలనుండి కాపాడేందుకు, పంటల పోటీలు జరిపేందుకు పథకం తయారుచేసి తద్వారా ఆహార స్వయంసమృద్ధిని సాధించ పూనుకున్నది. ఏ సంవత్సరాని కా సంవత్సరం వివిధ రాష్ట్రాలలో అధికోత్పత్తి లక్ష్యాలు నిర్ణయించబడ్డాయి. కాని ఆచరణలో యీ కృషికూడా పెద్దగా ఫలించలేదు. 1949 - '51 సంవత్సరాలలో 72 లక్షల టన్నుల అదనపు ఆహారధాన్యాలను పండించాలనే లక్ష్యానికి 14 లక్షల టన్నులను మాత్రమే పండించుట జరిగింది.

పంచవర్ష ప్రణాళికలు - ఆహారోత్పత్తి :- మొదటి పంచవర్ష ప్రణాళికా కాలంలో వ్యవసాయ పునర్వ్యవస్థీకరణ ద్వారా వ్యవసాయాభివృద్ధిని, అధికోత్పత్తిని సాధించాలని తలపెట్టబడింది. ఈ ఉద్దేశంతో వ్యవసాయానికి, సమాజవికాస కేంద్రాలకు కలిపి రూ 357 కోట్లు కేటాయించబడ్డాయి. కొన్ని భూసంస్కరణలు అమలు జరుపబడ్డాయి. కొన్ని మధ్య

చిన్నరకపు యిరిగేమన్ ప్రాజెక్టులు నిర్మించబడ్డాయి. నూతులు, గొట్టపు బావులు త్రవ్వించబడ్డాయి. తద్వారా కొంత అభివృద్ధి సాధించబడింది. కాని ఉత్సాహంతో కష్టపడి పండించగలిగినవారికి భూమి పంచకపోవుటవలన అభివృద్ధి అంతగా జరగలేదు.

అయితే మొదటి ప్రణాళికా కాలంలో పెట్టకున్న అధికాహారోత్పత్తి లక్ష్యం దాదాపు నెరవేరింది. కాని దీనికి ప్రధాన కారణం నష్టాలు సక్రమంగా కురిసి వాతావరణం సజావుగా ఉండడమే. 1953 - '54 లో యీ అనుకూల పరిస్థితులవలన బాగా పండిన పంట తిరిగి క్రమంగా నిలకడ లేకుండా తగ్గుతూ హెచ్చుతూ వస్తూంది. ఈ క్రింది టేబిల్ ను పరిశీలించగలరు.

సంవత్సరం.	ఆహార పదార్థాల ఉత్పత్తి.
	(లక్షల టన్నులలో)
1953 - 54	... 688.87
1954 - 55	... 671.10
1955 - 56	... 652.90
1956 - 57	... 686.90

(ఆహారధాన్యాల ఎంక్వయరీ కమిటీ రిపోర్టునుండి)

పై వివరాలు పరిశీలించినపుడు 1953-'55 ల మధ్య రెండు సంవత్సరాలలోను జరిగిన ఉత్పత్తికన్న 1955-'57 ల మధ్య రెండు సంవత్సరాలలో జరిగిన ఉత్పత్తి 20 లక్షల టన్నులు తగ్గిపోయిందని స్పష్టమవుతుంది.

రెండవ పంచవర్ష ప్రణాళిక కాలంలో అదనంగా కోటి టన్నుల ఆహారధాన్యాలు పండించాలనే లక్ష్యం నిర్ణయించబడింది. కాని ఆ లక్ష్యం కాగితంమీదే ఉండిపోయేటట్లు గోచరిస్తోంది. ప్రభుత్వ లెక్కలప్రకారం 1956 లో జరిగిన ఆహారధాన్యాల ఉత్పత్తికన్న 1957 లో ఉత్పత్తి 67 లక్షల టన్నులు తగ్గిపోయినట్లు తెలుస్తోంది. (686.90 లక్షల టన్నుల నుండి 620 లక్షల టన్నులకు పడిపోయింది.)

పైన వివరించినట్లు ఆహారధాన్యాల ఉత్పత్తి పెరగక పోవడం ఫలితంగా ప్రతి సంవత్సరమూ మనదేశంలో ఆహార కొరతను పూడ్చుకునేందుకు విదేశాలనుండి కోట్లకొలది రూపాయల విలువగల ఆహారధాన్యాలను దిగుమతి చేసుకోవలసి వస్తోంది.

భారతదేశంలో ఆహారధాన్యాల దిగుమతి భారం.

1948 లో	...	28 లక్షల టన్నులు
1949 ,,	...	37 ,, ,
1951 ,,	...	47 ,, ,
1955 ,,	...	7 ,, ,
1956 ,,	...	14 ,, ,
1957 ,,	...	36 ,, ,
1958 ,,	...	35 ,, ,

స్వాతంత్ర్యానంతరం 11 సంవత్సరాలలోనూ రు. 1400 కోట్లు విదేశాలకు ఆహారధాన్యాల దిగుమతులకై తరలిపోయింది.

ఎంతడబ్బు ఖర్చుపెట్టినా ఆహారోత్పత్తిని అధిక చేయుటలో ప్రభుత్వం విఫలమవుతూనే ఉండుటకు ప్రధా

కారణమేమిటి ? మన పొరుగుననే ఉన్న చైనాదేశం మనకన్న రెండుసంవత్సరాల వెనుక ప్రజాప్రభుత్వాన్ని నెలకొల్పుకున్నప్పటికీ యీనాడు ఆహారధాన్యాల ఉత్పత్తిని సర్వసాధారణంగా రెండురెట్లు పెంచుటకు, కొన్ని ప్రత్యేక ప్రాంతాలలో ప్రపంచాన్ని దిగ్భ్రమ గొల్పేటట్లు ఉత్పత్తిని పెంచుటకు కారణమేమిటి ?

చైనాలో కమ్యూనిస్టుపార్టీ నాయకత్వాన ప్రజాప్రభుత్వం నేర్పడిన తరువాత మూడేండ్లలో పూర్తిగా భూస్వామ్యవ్యవస్థ రద్దుచేయబడింది. దాదాపు 11 కోట్లు 67 లక్షల ఎకరాలభూమి వ్యవసాయ కార్మికులకు, పేదరైతులకు పంచిపెట్టబడింది. మొత్తం 30 కోట్ల రైతాంగానికి ఆర్థిక లాభం చేకూర్చబడింది పూర్వం భూస్వాములకు రైతులు కౌలుక్రింద చెల్లిస్తున్న 30 కోట్ల టన్నుల ధాన్యానికి రైతులే అధిపతులయ్యారు. ఈవిధంగా కౌలుభారంనుండి, భూస్వాముల బాసనత్వంనుండి విముక్తి చేయబడి తమభూమికి, దానిలో పండిన పంటలకు తామే అధినేతలైన నవచైనా రైతాంగంలో అపూర్వమైన ఉత్సాహం నిల్పివిరిసింది. ఎనలేని పట్టుదలతో వ్యవసాయకోత్పత్తిని పెంచేందుకు కృషి ప్రారంభించాడు.

అంతేగాదు విముక్తిచెందిన రైతాంగానికి చైనా ప్రజాప్రభుత్వం అనేకవిధాల సహాయం చేస్తూనవ్వుంది. వ్యవసాయక పశువులను, పరికరాలను, విత్తనాలు, ఎరువులు వగైరాలను కొనుక్కునేందుకు విరివిగా అప్పులు మంజూరు చేయడం, ప్రభుత్వం వీరికి నవీన వ్యవసాయపరికరాలను వినియోగించుకునేందుకు సమకూర్చిపెట్టడం, వ్యవసాయ

స రు కు ల కు సరసమైన ధరలను నిర్ణయించి స్థిరమైన మార్కెట్లను చూపించడం, పన్ను భారాన్ని తగ్గించడం, మిడతలదండు, చీడపురుగులు, అతిన్నపై, అనావుపై, నరదలు మొదలైనవాటినుండి రక్షించేందుకు తగిన చర్యలు తీసుకోవడం, నీరసనరులను అభివృద్ధిచేయడం, వ్యవసాయంలో శాస్త్రీయ, సాంకేతిక పద్ధతులలో రైతాంగానికి తరిఫీదు యిచ్చి బహుళంగా సహాయపడడం వగైరా చర్యలద్వారా అధికోత్పత్తిని సాగించేందుకు రైతాంగానికి తోడ్పడింది.

దీనితోపాటు వ్యవసాయక వ్యవస్థలో క్రమంగా వ్యక్తిగత ఉత్పత్తి విధానంనుండి సహకారోత్పత్తి విధానానికి రైతాంగాన్ని నడిపించడం జరిగింది. మొదట పరస్పర సహాయక దళాలు, పిమ్మట వ్యవసాయకోత్పత్తిదారుల సహకార సంఘాలు, తరువాత సహకార వ్యవసాయక్షేత్రాలు ఏర్పరచబడ్డాయి. ఈనాడు ప్రజాకమ్యూన్లనే సోషలిష్టు నిర్మాణరూపంలో ఉన్న తస్థాయిలోనికి గ్రామీణ ప్రజానీకం సమీకరించబడుతోంది. ఈ విధంగా చిన్న ఎత్తు ఉత్పత్తిస్థానే వ్యవసాయంలో భారీయెత్తున సోషలిష్టు ఉత్పత్తి ప్రవేశపెట్టబడింది.

పై మార్పుల ఫలితంగా వ్యవసాయంలో ఉత్పత్తిశక్తుల సంగ్రహణలోని అపూర్వంగా విజృంభించాయి. పంటలు అనతి కాలంలోనే రైతిగవుకు పైగా పెరిగాయి. 1952 లో 1430 లక్షల టన్నులు మాత్రమే ఉన్న ఆహారధాన్యాలు ఉత్పత్తి 1957 లో 1850 లక్షల టన్నులకు, 1958 లో 2000 లక్షల టన్నులకు పెరిగింది. 1959 లో భారతదేశంలో ఆహార

ధాన్యాల ఉత్పత్తి సగటు మనిషికి 370 పౌనులైతే, చైనాలో యిదే సంవత్సరంలో సగటు ఉత్పత్తి 1100 పౌనులున్నది.

మనదేశంలో వ్యవసాయంలో యిలాంటి కీలకమైన మార్పులేవీ జరగలేదు. అందుచేత వ్యవసాయోత్పత్తి శక్తుల సంకెళ్లు బద్దలుకాలేదు. దోపిడివ్యవస్థ మరొకరూపంలో కొనసాగుతుంది.

ఆహారోత్పత్తిని పెంచాలంటే యీ క్రిందిచర్యలు తీసుకోవలసియుంటుంది. (1) దున్నేవానికే భూమి లభించేటట్లు వ్యవసాయ సంస్కరణలను ఖచ్చితంగా అమలుజరపాలి. (2) సాగుకు లాభపడే బంజర్లు వగైరాలను వ్యవసాయ కార్మికులకు, పేదరైతులకు ఉచితంగా పంచి వాటిని సాగులోనికి తెచ్చేందుకు తగు సహాయం చేయాలి. (3) మేజర్ యిరిగేషన్ వనరులతోపాటు సత్వరఫలితాల నివ్వగల మైనర్ యిరిగేషన్ వనరులను అభివృద్ధి చేయాలి. (4) రైతాంగానికి పరపతిసౌకర్యాలు విరివిగా కలిగించి వారు రుణభారాన్ని తగ్గించేందుకు చర్యలు తీసుకోవాలి. అదే విధంగా వారి సరుకులకు స్థిరమైన మార్కెట్లను చూపించి సరసమైన ధరలను గారంటీచేయాలి. (5) ప్రస్తుతమున్న అన్యాయపు భూమిశిస్తు విధానాన్ని రద్దుచేసి గిట్టుబాటుగాని కసుతాలపై పన్ను లేకుండాచేసి మిగిలిన వ్యవసాయాదాయాలపై వృద్ధిక్రమానుసారంగా పన్ను విధించాలి.

ప్రస్తుత ఆహార సంక్షోభం :- పైన వివరించినట్లు ఆహార స్వయంసమృద్ధిని సాధించుటలో విఫలంగావడమే గాక

కాంగ్రెసు ప్రభుత్వాలు ఆహారసమస్యను పరిష్కరించుటలో కూడా విఫలమవుతున్నాయి. ఆహారసంక్షోభం రానురాను తీవ్రతరమవుతుంది. ఈనాడు దేశంలో అనేకప్రాంతాలలో తీవ్ర ఆహారకొరత ఏర్పడింది. పశ్చిమబెంగాల్, బీహార్, ఉత్తరప్రదేశ్ వగైరా రాష్ట్రాలలో ఆహార సత్యాగ్రహాలు జరగడం చూస్తూనే ఉన్నాము. ఆహార కొరతతోపాటు రెండవనైపున ఆహారపదార్థాల ధరలు ప్రజలకు అందుబాటులో లేకుండా పెరిగిపోవుట ఫలితంగా మిగులు ప్రాంతాలలో కూడా ప్రజలు యిబ్బందిపడుతున్నారు.

ప్రభుత్వ విఫలత :- 1956 కన్న 1957 లో మన దేశంలో ఆహార పదార్థాల ఉత్పత్తి 67 లక్షల టన్నులు తగ్గిపోయింది. క్లాని మన ప్రభుత్వం విదేశాలనుండి 40 లక్షల టన్నులను మాత్రమే దిగుమతి చేసుకునేందుకు ఏర్పాట్లు చేసింది. అంతే గాదు. దేశంలో పండిన పంటనైనా సక్రమంగా ప్రజల కం దించే బాధ్యతను ప్రభుత్వం సరిగ్గా నిర్వహించలేకపోతుంది. ప్రజాతంత్ర పార్టీలు ఆందోళనచేస్తున్నప్పటికీ ప్రభుత్వం పంటల తరుణంలో స్వయంగా ధాన్యంకొని బఫర్ స్టాక్ లు నిర్మించుటకు నిరాకరిస్తూ వచ్చింది. వ్యాపారస్తులకు, చట్టా వ్యాపారులకు బాంకులలో విరివిగా రుణాలిచ్చి (ఈ మధ్యనే కొన్ని పరిమితులు విధించబడినప్పటికీ) ధాన్యాదులను కొని నిల్వచేసి వారి చిత్తం వచ్చినట్లు ధరలను పెంచేందుకు అవకాశాన్ని యిస్తూ వచ్చింది. అదేవిధంగా యీ వ్యాపారుల నుండి, ధాన్యాన్ని దాచేసిన భూస్వాములనుండి ధాన్యపు నిల్వలను స్వాధీనం చేసుకునేందుకు పూనుకోలేదు. ధాన్యపు

దొంగ రవాణాను, దొంగ మార్కెట్ను అరికట్టేందుకు ఎట్టి చర్యలు తీసుకోలేదు. పరిస్థితులు విషమిస్తున్నా, ధరలు పెరిగి సాధారణ ప్రజలు కొనుక్కోలేక యిబ్బందిపడుతున్నా, చౌక డిపోలను తెరచి సరసమైన ధరలకు ప్రజలకు ధాన్యాన్నందించేందుకు కృషి చేయలేదు. పైగా ఆహార సమస్య పరిష్కారంలో యితర పార్టీల, ప్రజాసంస్థల సహకారాన్ని తీసుకోనిరాకరించింది. తమంతట తాము నియమించిన ఆహార ధాన్యాల విచారణ కమిటీ రిపోర్టులోని సూచనలను (అశోక మెహతా కమిటీ రిపోర్టులోని సూచనలను) కూడా అమలు జరుప బూనుకోలేదు.

అసలే ఆహార ధాన్యాల ఉత్పత్తి ఎదుగు బాదుగులు లేకుండ ఉన్న పరిస్థితులలో కేంద్ర, రాష్ట్ర కాంగ్రెసు ప్రభుత్వాలు అవలంబిస్తున్న పై విధానాలు ప్రస్తుత తీవ్ర ఆహార సంక్షోభానికి దారితీశాయి.

సంక్షోభ పరిష్కార సూచనలు :- సంక్షోభాన్ని పరిష్కరించాలంటే ప్రభుత్వం యీ క్రింది చర్యలు తీసుకున్నాడే సాధ్యమవుతుంది.

1. ఇటీవల కేంద్ర ప్రభుత్వం ధాన్యం వ్యాపారాన్ని ప్రభుత్వమే నిర్ణయించేందుకు తలపెట్టిన స్కీమును అన్ని రాష్ట్ర ప్రభుత్వాల చేత ఖచ్చితంగా అమలుజరిపించాలి.
2. తరుగుప్రాంతాన్నింటిలోను 500 కుటుంబాల కొకటి చొప్పున చౌకడిపోలను నెలకొల్పి గుర్తుకార్డులిచ్చి ధాన్యాన్ని ప్రజలకు సరఫరా చేయాలి.
3. అదేవిధంగా తరుగుప్రాంత

తాలలోని పేదప్రజలకు అభివృద్ధి కార్యక్రమాలు, రిలీఫ్ పనులు వగైరాల ద్వారా పనులు కల్పించి వారి కొనుగోలు శక్తిని పెంచవలసి యుంటుంది. 4. పైనుండి క్రిందివరకు అన్ని స్థాయిలలోను వివిధపార్టీలు, ప్రజాసంస్థలతోకూడిన ఆహార కమిటీల నేర్పరచి వాటికి చౌకడిపోలను, రిలీఫ్ కార్యక్రమాలను అజమాయిషీ చేసే హక్కు యివ్వాలి. 5. తీవ్ర ఆహార సరిక్ష్ణోభానికి గురియైన ప్రాంతాలలో పన్నుల, శిస్తుల తగ్గింపు అమలు జరపాలి. 6. వ్యవసాయదారులకు విరివిగా డబ్బు రూపేణా, ధాన్యరూపేణా అప్పులు మంజూరు చేయాలి. 7. అటు రైతులకు, యిటు వాడకందారులకు అనుకూలంగా ఉండేటట్లు ఆహార ధాన్యాలకు కనీస, గరిష్ట ధరలను నిర్ణయించాలి. గరిష్టధర కనీసధరకు 15 శాతం కన్న మించకుండా చూడాలి. 8. వ్యాపారులకు, చట్టావ్యాపారస్థులకు ఆహార ధాన్యాల నిల్వలపైన బాంకులు రుణాలు యివ్వకుండా తీవ్రమైన పరిమితులు విధించాలి.

ప్రభుత్వం తీసుకోవలసిన యీ చర్యలతో పాటు, మన రైతాంగం, వ్యవసాయ కార్మికులు సమగ్రమైన వ్యవసాయ సంస్కరణల అమలుకు పోరాడుతూనే ఆహారోత్పత్తిని అధికం చేసి మన ప్రజలను పోషించుకోవలసిన దేశభక్తియుత కర్తవ్య నిర్వహణకు నడుంకట్టవలసి యుంటుంది.

ము గి ం పు

ఇంతవరకు స్వాతంత్ర్యానంతరం వ్యవసాయ రంగంలో జరుగుతున్న కృషిని, వ్యవసాయ ఆర్థిక వ్యవస్థలో వస్తున్న మార్పులను వివరించడం జరిగింది. స్వాతంత్ర్యం లభించి పద కొండు సంవత్సరాలయింది. వ్యవసాయ సంస్కరణల పేరుతో ప్రభుత్వం అనేక చట్టాలను తెచ్చింది. కాని వ్యవసాయ వ్యవస్థా పునర్నిర్మాణంలో ప్రధాన, కీలక పాత్రను నిర్వహించగల — కష్టపడి దున్ని పండించేవానికే భూమి అనే ఆశయం యీనాటికీ నెరవేరలేదని స్పష్టమవుతుంది. అదేవిధంగా వ్యవసాయోత్పత్తిని పెంచే కార్యక్రమం కుంబపడుతూ ఉందని, ఆహారసమస్య పరిష్కారం కానేలేదని తేలుతుంది. రైతులపైన అధికాధికంగా శిస్తుభారం, పన్నులభారం, బణ భారం పెరుగుతున్నాయేగాని తరగడం లేదనుకూడా విదితమవుతుంది. ఒక్కమాటలో చెప్పాలగ సీ వ్యవసాయ ఉత్పత్తి శక్తుల అభివృద్ధికి, విప్లంభణకు ఆటంకంగా ఉన్న సంస్థలు, ఇంతవరకు బద్దలు కా లేదు.

ఈ పరిస్థితికి ప్రధానకారణ మేమిటి? బూర్జువా వర్గ నాయకత్వాన గల కేంద్రప్రభుత్వము, భూస్వాముల ప్రాబల్యంలోగల రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలయొక్క వర్గస్వభావము, అన్ని అవలంబిస్తున్న తదనుగుణ్యమైన విధానాలే ఇందుకు కారణం.

ప్రభుత్వం తీసుకొస్తున్న వ్యవసాయ సంస్కరణల యొక్క భేద్యం వ్యవసాయంలో పెట్టుబడిదారీ అభివృద్ధికి

ఆటంకంగానున్న ఫ్యూడల్ శక్తులను సంస్కరించి అదుపులో బెట్టి (curb) పెట్టుబడిదారీ ప్రయోజనాలను పెంపొందించి స్థిర పరచుకోవడమేనని రుజువవుతుంది. గ్రామీణ వ్యవస్థలో ఫ్యూడల్ సంబంధాలస్థానే పెట్టుబడిదారీ సంబంధాలను నెలకొల్పి, ఫ్యూడల్ దోపిడి స్థానే పెట్టుబడిదారీ దోపిడిని కొనసాగించడమే వాటియొక్క పరమావధిగా గోచరిస్తుంది.

ప్రభుత్వంయొక్క చర్యలన్నీ ఇందుకు తార్కాణం. వ్యవసాయక సమతుల్యతపైన క్రమంగా దేశీయ విదేశీ గుత్త వ్యాపారుల ఆధిపత్యం ఎక్కువవుతుంది. వారి చిత్తశుద్ధి నష్టం ధరలను నిర్ణయించి రైతాంగాన్ని దోపిడిచేస్తున్నారు. ఒకవైపున వ్యవసాయంలో ధన ప్రాబల్యం పెరిగిపోతుంటే, రెండవవైపున రైతాంగానికి అవసరమైన రుణాలు సహకార సంస్థలనుండి గాని, ప్రభుత్వంనుండి గాని లభించకపోవుటవలన రాసురాసు వడ్డీవ్యాపారస్థుల చేతులలో యిరుక్తుపోతున్నారు. అదేవిధంగా కాంగ్రెసు ప్రభుత్వాలు ప్రవేశపెడుతున్న వ్యవసాయ సంస్కరణలు పాత జమీందారులను, బాగీర్దారులను పెట్టుబడిదారీ భూస్వాములుగా తయారుచేసుకునేందుకు, ధనిక రైతువర్గాన్ని బలపరచి వారిలో పాలకవర్గంయొక్క వర్గపునాదిని స్థిరపరచుకునేందుకు మాత్రమే ఉపయోగిస్తున్నాయి. ఈపద్ధతులద్వారా పాలకవర్గం పరిశ్రమలకవసరమైన ముడిపదార్థాల ఉత్పత్తిని పెంచుకోవచ్చునని, గ్రామసీమల్లో తమ రాజకీయ పునాదిని విస్తరింపజేసుకోవచ్చునని ఆశిస్తుంది.

ఈ నాడు భారతదేశంలో క్రమంగా పెరుగుతున్న వ్యవసాయక సంక్షోభం పాలకవర్గ మవలంభిస్తున్న ప్రజాతంత్ర వ్యతిరేక వ్యవసాయక విధానాల పర్యవసానమే. ఈ విధానాల ఫలితంగా పూర్వీకాల పూర్తిగా నిర్మూలం కాలేదు. 100 కి 75 మందికి పైగా రైతాంగం చాలీచాలని భూవసతిని కలిగి యున్నారు. ఉత్పత్తివారులు శిస్తులు, పన్నులు, వడ్డీలభారంతో క్రుంగిపోతున్నారు. కోట్లాది గ్రామీణప్రజలు నిరుద్యోగులుగా ఉండి ఉత్పత్తిలో భాగస్వాములు కాలేకపోతున్నారు.

ఈ స్థితిలోనుండి మన వ్యవసాయం బయటపడాలంటే మన వ్యవసాయీకోత్పత్తి శక్తుల అభివృద్ధికి ఆటంకంగా ఉన్న సంకెళ్లను బద్దలు చేయవలసియుంటుంది. వ్యవసాయక వ్యవస్థలో మాళికమైన మార్పులు చేయవలసియుంటుంది. కాని పైన చెప్పిన ప్రభుత్వవిధానాల ద్వారానూ, పెట్టుబడి దారీ అభివృద్ధి పథం ద్వారానూ యీ మార్పులు వస్తాయనుకోవడం భ్రమ. కావున ప్రభుత్వం యొక్క యీ విధానాలను ఓడించి కీలకమైన వ్యవసాయ సంస్కరణల నమలు జరిపించడ మవసరం.

ఈ సందర్భంలో కమ్యూనిష్టుపార్టీ నాయకత్వాన నీర్వహించిన కేరళరాష్ట్ర ప్రభుత్వం వ్యవసాయ సంస్కరణలను వివిధంగా అమలుజరుపుతూండో జ్ఞప్తికితేవడం అప్రస్తుతం గాఢస్మృతం.

భారత రాజ్యాంగచట్టము పరిపాలనావ్యవస్థలో ప్రజాస్వామ్య వ్యతిరేక వైఖరులు, నూత్రాలు వగైరాల పరిమితు

లనేకం ఉన్నప్పటికీ కేరళ ప్రభుత్వం సాధ్యమైనంతమేరకు చిత్తశుద్ధితో వ్యవసాయాత్పత్తి శక్తుల సంకెళ్లను తొలగించుటకు కృషిచేస్తూంది.

కేరళ ప్రజాప్రభుత్వం అధికారం స్వీకరించిన ఒక్కవారంరోజుల లోపలనే అన్నిరకాల బేదఖళ్లను నిషేధిస్తూ ఆర్డినెన్సును ప్రకటించింది. తరువాత దానిని చట్టంగా చేసింది. దీనివలన లక్షలాది కౌలుదారులకు, భూస్వాముల భూముల్లో గుడిసెలువేసుకుని జీవించే వ్యవసాయ కార్మికులకు రక్షణ గ్యారంటీ చేయబడింది.

అదేవిధంగా తిరువాన్కూరు మాజీ రాజకుటుంబానికి చెందిన 15 వేల ఎకరాల శ్రీవదం భూములకు నష్టపరిహారం చెల్లించి సాగుచేస్తున్న రైతులకు పట్టాలివ్వబడ్డాయి. మాజీ తిరువాన్కూర్ మహారాజుకు చెందిన 19 వేల ఎకరాల కుందుకృషి భూములకు, త్రివేండ్రంలోని అనంతపద్మనాభస్వామి దేవాలయానికి చెందిన పాండారవాక భూములకు కొంత నష్టపరిహారం యిచ్చి ఆ భూములలో ఉన్న కౌలుదారులకు పట్టాహక్కులు యిచ్చేందుకు బిల్లులు ప్రకటించబడ్డాయి. జన్మీకరం రద్దు బిల్లుద్వారా భూస్వాములకు మొత్తంగా కొంత పరిహారం యిచ్చి వాటిలో మక్తాకుచేస్తున్న దాదాపు 1,10,000 మందికి పైగానున్న కౌలుదారులకు పూర్తిహక్కులు కలిగించ సంకల్పించబడింది. 7½ లక్షల ఎకరాల ప్రభుత్వ బంజర్లను గతసంవత్సరం ఏప్రిల్ 1 వ తేదీనుండి వ్యవసాయ కార్మికులకు, పేదరైతులకు పంచిపెట్టడం ప్రారంభమయింది.

మలబార్ ప్రాంతంలో అడవులను, అటవీ సంపదను రక్షించేందుకుగాను ప్రయివేట్ అడవుల మేనేజ్మెంటు స్వాధీన చట్టాన్ని తీసుకువచ్చారు.

రైతుల రుణభారాన్ని తగ్గించేందుకు గాను ఒక చట్టం చేయబడింది. దీనిప్రకారం రైతు తన రుణాన్ని 17 అర్థ సంవత్సర వాయిదాలలో తీర్చుకోవచ్చు. అంతేగాక 1940 సంవత్సరానికి పూర్వంచేసిన అప్పుల్ని కొంత సరిమిలికి తగ్గించారు. 1957 జనవరి 1 న తేదీ నవ్వూత్ డిక్రీలు రాబట్టుకునేందుకు వేలంవేసిన స్థిరాస్థుల విషయంలోకూడ రైతు కోరితే యీ చట్టంవలన లాభం పొందవచ్చును. తనఖానాకీ లైతే సగంయిచ్చే మిగతాది కొన్ని వాయిదాల్పై చెల్లించే పద్ధతిని తనఖాలు పెట్టిన రైతులు సమ భూమిని విడిగించుకోవచ్చు.

కేరళప్రభుత్వం భూమిశిస్తు విధానంలో కూడా కొన్ని ప్రాథమికమైన సంస్కరణలు తీసుకువచ్చింది. ముఖ్యంగా ప్రాంతంలో పెంటుకు 8 నయాపైసలుగా నుండే భూమిశిస్తును 2 నయాపైసలకు తగ్గించింది. భూమిశిస్తుపై సర్చార్జీని గద్దు చేసింది. కొత్తగా నిర్మించిన ప్రాజెక్టులకింద కొత్త, పాత సాగుభూములపై అభివృద్ధిపన్న వసూలుచేయడం (పాతచట్టం ఉన్నప్పటికీ) మానివేసింది. రైతాంగంనుండి భూమిశిస్తు పాటు మిగిలిన రాష్ట్రంలో వసూలుచేస్తున్న ఎక్సైజీవన్ సెస్సు వసూలు పూర్తిగా రద్దుచేయబడింది. ఈ విధంగా సామాన్య రైతాంగంపైన పన్నుభారాన్ని సాధ్యమైనంత

వరకు తగ్గిస్తూ బడ్జెట్ లోటును పూడ్చేందుకు టీ, కాఫీ, రబ్బరు మున్నగు గుత్తపెట్టుబడిదారీ కంపెనీలకు నచ్చే వ్యవసాయాదాయాలపై సూపర్ టాక్సు పెంచబడింది. రు. 25,000 లకు పైబడిన ఆదాయాలపై రూపాయికి అణాచొప్పన ప్రారంభమైనది. లక్షలకు పైబడ్డ ఆదాయాలపై రూపాయికి పావలాచొప్పన సూపర్ టాక్సు విధించబడింది. అదేవిధంగా రెండు లక్షల రూపాయల విలువకు పైబడిన వ్యావసాయక ఆస్తులపైన వ్యవసాయ సంపదనన్ను, పైన చెప్పిన రెండుపన్నులపైనా సూపర్ 5 నంతులు సెర్ఛార్జీ విధించబడ్డాయి.

ప్రస్తుత వ్యవసాయక్షేత్రాలకు సీలింగువిధిస్తూ అక్రమ అన్యాయక్రాంతాలను రద్దుచేస్తూ ఒకబిల్లు ప్రకటించబడింది. ప్రస్తుతం సెలెక్టుకమిటీ దశలోఉంది. ఈ బిల్లు ప్రకారం రెండు పంటలు పంజే మాగాణి భూములైతే 15 ఎకరాలు, ఒక పంటపంజే మాగాణి భూములైతే 22½ ఎకరాలు, యితర భూములైతే 30 ఎకరాలు సీలింగుగా సూచించబడింది. కొద్ది మార్పులతో యీ బిల్లు త్వరలోనే చట్టం కాబోతుంది.

ఈ విధంగా కమ్యూనిష్టుల నాయకత్వాన గల కేరళ ప్రభుత్వం (ఎన్ని అడ్డంకులున్నప్పటికీ) తానుచేసిన వాగ్దానాలను అమలుజరుపుటకు భూస్వాముల ప్రాబల్యంలోగల యితర గాన్త్రీప్రభుత్వాలు తమ వాగ్దానాల నమలుజరుపక పోవుటకు గల కారణాలు విజ్ఞులు పరిశీలించగలరని ఆశిస్తున్నాను.

